



Fédération nationale des
observatoires régionaux de la santé

RAPPORT D'ACTIVITÉ

2021

| Juin 2022



SOMMAIRE

INTRODUCTION DU PRÉSIDENT	1
LA FÉDÉRATION	3
Présentation et missions de la Fnors	3
Instances de la Fnors	4
Équipe de la Fnors	5
ACTIVITÉS LIÉES À LA CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS	6
Animation du réseau	6
Groupes de travail inter-ORS	6
Réunions des directeurs	14
Formations inter-ORS	14
Démarche qualité	14
Communication interne	15
Communication externe	15
Soutien au réseau	16
Webinaires	16
Portrait du réseau des ORS	16
Vie associative	16
Accès aux données de santé	17
SCORE-Santé	18
Fonctionnement	18
Accès aux données	18
Travaux 2021	19
Rencontres, échanges avec d'autres bases de données	21
Contribution à l'ouvrage de l'Insee	21
Communication	21
Projet Outre-Mer	22
ACTIVITÉS D'ÉTUDES	23
Santé mentale et expériences de travail	23
Drees -Suicide Jeunes	23
État des lieux sur les pratiques d'activité physique et sportive des adultes en situation de handicap	24
Diagnostics territoriaux Expérimentation sur cinq territoires	25
Regards croisés sur le suicide et les conduites suicidaires en Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte	27
Outil de télésurveillance et transformation du rôle des auxiliaires de vie auprès des personnes âgées à domicile	28
RELATIONS AVEC LES PARTENAIRES	30
Relations permanentes	30
Représentations permanentes	30

INTRODUCTION DU PRÉSIDENT



Bernard LEDÉSERT
Président

L'année 2021 a commencé avec l'élargissement de la Fnors. En effet, le statut de Mayotte ayant évolué sous la forme d'une collectivité territoriale unique disposant, en particulier, de sa propre agence régionale de santé, le choix a été fait qu'un ORS autonome y soit implanté. Ce processus a été enclenché par l'ORS Océan Indien au cours de l'année 2020 permettant, au 1^{er} janvier 2021, la naissance de l'ORS Mayotte, l'ORS Océan Indien devenant ORS La Réunion. C'est avec un très grand plaisir que l'ensemble du réseau a accueilli ce nouveau membre.

D'autres points forts ont marqué la vie du réseau au cours de l'année. Après la frustration d'avoir dû reporter le 1^{er} séminaire des personnels des ORS initialement prévu à la veille du 1^{er} confinement en 2020, celui-ci s'est finalement tenu en novembre 2021 pendant deux jours à Saint-Malo. Tous les ORS membres de la fédération étaient représentés ainsi que la moitié de l'ensemble des personnels des ORS, accompagnés par une petite dizaine d'administrateurs. Cela fut un temps de rencontres et d'échanges important, le premier depuis près de dix ans. Cela a permis de mieux se connaître, de travailler sur des sujets partagés entre ORS et de renforcer les possibilités d'échanges au sein du réseau. Le niveau de satisfaction des participants montre l'intérêt de ce type de rencontre. À la suite de ce séminaire, il a été décidé de les organiser sur une base bisannuelle, les années impaires, en alternance avec une « journée des ORS », les années paires, ouvertes largement aux partenaires des ORS et dont la première se tiendra à Paris le 15 novembre prochain sur la thématique « santé et travail ».

2021 a également été l'occasion d'expérimenter avec succès un autre mode de partage de connaissances entre ORS : un premier webinaire s'est tenu en septembre sur le « Panorama des politiques et des acteurs majeurs de santé publique dans les territoires ». Une soixantaine de personnes y ont participé et les retours ont été positifs sur cette forme d'échanges, incitant à poursuivre dans cette voie en organisant ce type de rencontre environ deux fois par an sur des thèmes variés pouvant intéresser l'ensemble des personnels, dans la diversité de leurs fonctions.

Un autre point marquant de l'année porte sur l'accès et la mise à disposition des données vers le réseau des ORS. La mise en place du SNDS a fait évoluer les exigences de sécurité autour des bases de données incluant des données également présentes dans le SNDS. Les données de mortalité auxquelles la Fnors et les ORS avaient accès par transmission des bases du CépiDC sont concernées. Cela a nécessité un long processus de demande d'autorisation auprès de la Cnil qui a abouti en avril 2021, permettant de mettre à nouveau à disposition

les données de mortalité aux ORS. C'est dans ce cadre, entre autres, qu'un travail a été réalisé entre la Fnors, l'OR2S et les ORS pour que l'accès à l'outil Moca-O soit intégré dans l'adhésion des ORS à la Fnors et soit étendu à tous les ORS.

2021 a également été l'occasion de renforcer la visibilité du réseau vers l'extérieur. C'est ainsi qu'est née « Épitomé », publication semestrielle qui permet, sur six pages, de présenter et valoriser les travaux et compétences des ORS sur un sujet particulier. Les deux premiers numéros ont été publiés en 2021, grâce à la mobilisation, à chaque fois, d'un petit groupe de travail alliant des représentants des ORS.

La partie de ce rapport d'activité qui présente les activités d'étude de la Fnors est particulièrement riche, illustrant la capacité de la Fnors et des ORS à mener des travaux inter-régionaux ou nationaux au-delà de la CPO, travaux pour lesquels les retours que nous avons sont globalement positifs. Certains de ces travaux qui ont été initiés en 2021 se réaliseront principalement en 2022 (voire 2023), permettant d'inscrire certaines activités sur un rythme pluriannuel.

L'équipe de la Fnors s'est agrandie en 2021 avec l'arrivée de Laureen Rotelli-Bihet comme chargée d'études sur SCORE-Santé. La Fnors dispose ainsi d'une équipe de trois salariées, ayant des compétences complémentaires et particulièrement impliquées dans leurs activités.

Au-delà de l'équipe des salariées et du bureau, toute l'activité présentée dans les pages suivantes reflète la forte mobilisation des ORS et de leurs personnels. Le descriptif de l'activité des différents groupes de travail en est un exemple parmi d'autres. Cette richesse constitue la force du réseau et est à cultiver et renforcer en permanence.

LA FÉDÉRATION

Présentation et missions de la Fnors

La **Fédération nationale des observatoires régionaux de la santé (Fnors)**, association régie par la loi de 1901, est née en 1988 de la volonté des Observatoires régionaux de la santé (ORS) de disposer d'une structure qui les représente collectivement et assure la coordination des travaux qu'ils mènent en commun.

Depuis plus de 30 ans, la Fnors joue un rôle de facilitateur pour les ORS en favorisant l'accès aux données, en proposant des outils et méthodes, en mutualisant des compétences et en organisant des formations pour les professionnels des ORS.

Ses principales missions :

- Coordination de travaux inter-ORS ;
- Promotion des travaux du réseau des ORS ;
- Mutualisation des compétences et des ressources
- Participation aux instances décisionnelles ou consultatives nationales ;
- Représentation auprès des partenaires nationaux.

La Fnors assure un rôle de représentation auprès des partenaires nationaux (ministère chargé de la santé, autres ministères et administrations centrales, fédérations, organismes et instances diverses dont notamment les producteurs de données, etc.). Elle participe à la mise en valeur des travaux menés dans chaque ORS ou en collaboration entre plusieurs ORS. Elle renforce la position du réseau parmi les acteurs de l'observation sanitaire, sociale et médico-sociale. Elle participe également à diverses instances décisionnelles ou consultatives d'organismes tels que l'Institut national du cancer (INCa), l'Observatoire français des drogues et des tendances addictives (OFDT), la Société française de santé publique (SFSP), etc.

Instances de la Fnors

La Fédération dispose d'un Conseil d'administration composé des représentants de chaque ORS membre. La liste des membres est actualisée chaque année.

Au 31 décembre 2021, 17 ORS sont membres de la fédération et la composition du Conseil d'administration est la suivante (titulaires) :

ORS Auvergne-Rhône-Alpes, représenté par Mme Carole MARTIN DE CHAMPS

ORS Bourgogne-Franche-Comté, représenté par Mme Cynthia MORGNY

ORS Bretagne, représenté par Le Dr Isabelle TRON

ORS Centre-Val de Loire, représenté par Mme Céline LECLERC

ORS Corse, représenté par M. Christophe ARENA

ORS Grand Est, représenté par Mme. Emilie GARDEUR

ORS Guadeloupe, représenté par M. Marc CHRISTOPHE

ORS Guyane, représenté par Le Dr Marie-Josiane CASTOR-NEWTON

ORS Île-de-France, représenté par Le Dr Isabelle GRÉMY

ORS Martinique, représenté par Le Dr Sylvie MERLE

ORS Mayotte, représenté par M. Achim ABOUDOU

ORS-CREAI Normandie, représenté par Le Dr Nicolas SAINMONT

ORS Nouvelle-Aquitaine, représenté par M. Julien GIRAUD

CREAI-ORS Occitanie, représenté par Le Dr. Bernard LEDÉPERT

ORS Océan Indien, représenté par Le Dr. Irène STOJCIC

ORS Pays de la Loire, représenté par Le Dr. Jean-François BUYCK

OR2S, représenté par Mme Nadège THOMAS

Deux assemblées générales ont eu lieu en 2021 : le 15 juin et le 22 novembre. Le conseil d'administration s'est réuni à quatre reprises le 1^{er} février, le 15 avril, le 15 juin, le 22 novembre 2021. Compte-tenu du contexte sanitaire, les réunions se sont déroulées sous un format hybride visioconférence et présentiel.

Le Bureau de la Fnors, composé de six membres, est élu pour une durée de 3 ans. L'année 2021 marque le début d'un nouveau mandat.

Au 31 décembre 2021, la composition du Bureau est la suivante :

Président : Dr Bernard LEDÉPERT

Vice-Présidente : Mme Céline LECLERC

Trésorière : Dr Isabelle TRON

Trésorier-adjoint : Dr Jean-François BUYCK

Secrétaire : M. Julien GIRAUD

Secrétaire-adjoint : Dr Irène STOJCIC

Le bureau s'est réuni à 14 reprises au cours de l'année 2021.

« 17 ORS sont
membres de la
fédération »

Équipe de la Fnors



© crédit photo : Pixabay

En 2021, l'équipe de la Fnors est composée de trois personnes pour 2,26 ETP :

Laureen ROTELLI-BIHET, chargée d'études sur SCORE-Santé depuis le 13 avril 2021 (0,69 ETP).

Vanessa LAURENT, assistante administrative, depuis octobre 2019 (0,57 ETP).

Lise TROTET, animatrice du réseau et chargée d'études depuis février 2011 (1 ETP).

ACTIVITÉS LIÉES À LA CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS

Au cours du premier semestre 2019, la Fnors a signé une convention pluriannuelle d'objectif (CPO) avec la Direction Générale de la Santé (DGS), pour la période 2019-2021. Il s'agit de la cinquième convention de ce type signée entre les deux parties depuis 2006.

Le programme d'actions défini dans celle-ci a pour objectif général d'améliorer l'accompagnement des politiques régionales et locales en santé, et leurs évaluations. Il s'articule autour de deux grands axes :

- Contribuer à renforcer l'expertise en santé publique du réseau des ORS dans le soutien aux décideurs et aux acteurs régionaux et locaux ;
- Mobiliser les compétences de la Fnors et du réseau des ORS dans la mise à disposition, inscrite dans une logique de service public, d'indicateurs validés à différents échelons géographiques.

Animation du réseau

L'animation du réseau s'inscrit dans le cadre du renforcement du réseau des ORS et du développement de méthodologies communes pour appuyer l'action des ORS auprès des acteurs régionaux et locaux. Cet axe peut se décliner en différentes actions : constitution de groupes de travail inter-ORS, réunions des directeurs, mise en œuvre de la démarche qualité, accès aux données de santé, soutien au réseau...

Groupes de travail inter-ORS

Dans un esprit de partage et de mutualisation de pratiques transversales ou dans une perspective d'expertise et de montée en compétence sur des thématiques spécifiques ou à la demande des ORS, les activités des groupes de travail inter-ORS se diversifient au cours des années.

En 2021, sept groupes de travail sont actifs au sein du réseau des ORS :

- Délégués à la Protection des Données (DPD)
- « Communication »
- « Utilisateurs du Système national des données de santé » (SNDS)
- « Évaluation d'impact sur la santé » (EIS)
- « Préparation du séminaire »
- « Documentation »
- « Indicateurs activité physique et sédentarité »

Groupe des Délégués à la Protection des Données (DPD)



Date de mise en place : 15 octobre 2018

Composition du groupe :

Animatrices du groupe : Céline LECLERC (Centre-Val de Loire) et Geneviève PONS (Nouvelle-Aquitaine)

Ont participé au groupe de travail DPD durant l'année 2021 : Sabrina BOIME (Grand Est), Caroline BONNET (Bourgogne Franche-Comté), Anne-Sophie BROCHARD (Pays de la Loire), Élodie BROUDIN (Normandie), Jean-Philippe CAMARD (Île-de-France), Céline CHOLLET (Centre-Val de Loire), Carine DUCHEMANN (Réunion), Cédric DULONDEL (Guyane), Etienne GARDIÈS (Occitanie), Valérie GONON (Auvergne-Rhône-Alpes), Marie GUERLIN (Hauts de France, antenne Haute-Normandie), Simon JAN (Bretagne), Vanessa LAURENT (Fnors) Lucie LECHAT (Normandie), Céline LECLERC (Centre-Val de Loire), Natacha NELLER (Martinique), Geneviève PONS (Nouvelle-Aquitaine), Echata SAID (Mayotte), Lise TROTTET (Fnors), Yannick VIDAL (Corse), Julien VOSSART (Centre-Val de Loire).

Objectif et missions :

Le groupe a pour mission essentielle de permettre la montée en compétences des DPD des différents ORS et de la Fnors par l'échange sur les pratiques, le partage d'informations, et la mutualisation d'outils.

Réalisations en 2021 :

Le groupe se réunit régulièrement, le plus souvent par conférence téléphonique, mais également lors de rencontres physiques à Paris. En 2021, 7 réunions téléphoniques ont eu lieu et 2 réunions physiques à Paris. L'une a permis de travailler sur les sous-traitances et co-traitances et pour la seconde, une représentante de la CNIL est intervenue sur les définitions des différentes méthodologies de recherche, notamment les MR003 et MR004. Ces temps d'échanges permettent de mettre en commun les questionnements relatifs aux projets, aux pratiques professionnelles, aux difficultés rencontrées par chacun et aux solutions pour les dépasser. Au-delà de la montée en compétences des DPD, le groupe s'attache avant tout à diffuser les bonnes pratiques au sein des équipes des ORS en lien avec leur direction, en développant des outils

En 2021, le groupe a élaboré les éléments suivants :

- trois nouvelles fiches pratiques pour promouvoir le RGPD auprès des équipes,
- un guide d'installation et d'utilisation du logiciel Keepass,
- une analyse des solutions existantes de flux web pour être conforme aux obligations du RGPD,
- un goodies (Dé rappelant les bonnes pratiques) offert à tous les professionnels présents lors du séminaire de Saint-Malo.

La Fnors a souscrit pour l'ensemble des DPD et d'autres personnels d'ORS une adhésion à l'AGORA de l'Association française des correspondants à la protection des données à caractère personnel (AFDCP). Le coût de cette souscription est partagé par les ORS et la Fnors en fonction du nombre d'adhérents.

Enfin, un espace sur le serveur de la Fnors partagé avec les ORS a été créé pour mettre en commun tous les supports de formation, de communication, guides, fiches pratiques, ...

Groupe « Communication »



Date de mise en place : octobre 2018

Composition du groupe : Élodie BROUDIN (ORS-CREAI Normandie), Valérie GONON (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Nadia HONORÉ (ORS Grand-Est), Irène STOJCIC (ORS Réunion), Lise TROTTET (Fnors), Annabelle YON (ORS-CREAI Normandie).

Objectif et missions :

Ce groupe de travail est chargé de mener une réflexion sur la communication interne et externe du réseau.

Il a pour objectifs :

- d'inventorier les singularités et les points communs des ORS en matière d'outils et supports de communication externes ;
- de proposer des « chantiers » à mener en matière de communication ;
- de proposer un cahier des charges précisant les moyens et compétences disponibles au sein du réseau et ceux à mobiliser en complément.

Réalisations en 2021 :

Suite aux travaux initiés en 2020 autour du développement d'une nouvelle publication synthétique visant à communiquer sur les travaux du réseau des ORS, le groupe a défini une maquette et a travaillé avec une prestataire extérieure afin de trouver un nom marquant reflétant l'identité et la ligne éditoriale. Après discussions avec le Bureau de la Fnors, cette nouvelle collection a été baptisée Épitomé.

Épitomé

Deux numéros, réalisés par un comité de rédaction composés de huit représentants des ORS, ont été publiés en 2021 :

- Santé mentale en avril ;
- Santé environnement en novembre.

Chaque numéro s'accompagne d'une revue bibliographique des travaux réalisés par les ORS et la Fnors au cours des dernières années. Une page dédiée a été créée sur le site internet de la Fnors¹.

Une réflexion autour de la communication institutionnelle sur les réseaux sociaux a été engagée et a donné lieu à une enquête auprès des ORS afin de dresser un panorama de leurs pratiques, des ressources mobilisables et d'identifier les besoins existants.

À la suite de cette enquête, et après une réflexion complémentaire lors de l'atelier communication du séminaire des ORS en novembre 2021, il a été convenu de proposer dès le premier semestre 2022 des formations aux ORS sur les réseaux sociaux à visée professionnelle et de développer la communication de la Fnors sur ces canaux.

À noter également que trois communiqués de presse ont été diffusés un à l'occasion du séminaire des personnels des ORS, auprès des médias et acteurs locaux et un pour chacun des numéros d'Épitomé.

¹ <https://www.fnors.org/epitome/>

Groupe « Utilisateurs du Système national des données de santé » (SNDS)



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : février 2019

Composition du groupe :

Quatre personnes ont la charge de l'animation du groupe : Patricia BÉDAGUE (ORS Bretagne), Marie DALICHAMPT (ORS Pays de la Loire), Valérie FÉRON (ORS Île-de-France), Lise TROTTET (Fnors).

L'ensemble des personnes des ORS ayant un accès (effectif ou en cours) au portail du SNDS participent aux échanges. En 2021, cela représente près d'une quarantaine de personnes.

Objectif et missions :

Afin de développer l'expertise des ORS sur le SNDS, ce groupe a plusieurs objectifs :

- Avoir plus de visibilité sur les travaux réalisés ou en cours au sein du réseau mobilisant des données SNDS ;
- Renforcer la communication inter-ORS sur le SNDS ;
- Partager les expériences et les pratiques ;
- Mutualiser et valider les algorithmes développés ;
- Rendre compte des comités utilisateurs de la Cnam.

Réalisations en 2021 :

Les travaux engagés en 2020 dans le cadre de groupes de travail thématiques se sont poursuivis.

Un espace commun partagé par l'ensemble des utilisateurs des ORS est également disponible sur le portail SNDS. En 2021, les programmes partagés (une vingtaine) ont été classés par thématiques afin d'en faciliter l'accès.

Tout au long de l'année, selon les actualités, des informations (portail SNDS, comptes rendus réunions, etc.) sont diffusées à l'ensemble des utilisateurs. Le groupe répond également aux questions des utilisateurs des ORS sur certains aspects techniques et méthodologiques.

En complément, un espace de partage accessible à tous est disponible sur le serveur de la Fnors (annuaire des utilisateurs, répertoire des projets en cours et des indicateurs produits).

Lors du séminaire des ORS et de la Fnors, le groupe a présenté ses travaux et réflexions à tous et un atelier dédié au SNDS – « Appréhender et développer cette ressource dans nos projets ? » - a réuni une vingtaine de personnes.

Dans la perspective d'un après-midi d'échanges en janvier 2022, des travaux préparatoires ont été engagés.

Groupe EIS



Date de mise en place : décembre 2019

Composition du groupe (dont animateurs) :

Célia COLOMBIER/Muriel DUBREUIL (ORS Île-de-France – animatrices), Lucie ANZIVINO (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Tony FOGLIA (ORS Bourgogne-Franche-Comté), Léna PENNOGNON (ORS Bretagne), Franck GÉNITEAU (ORS Centre-Val de Loire), Céline GARNIER (ORS Nouvelle-Aquitaine), Clara GALLAND (ORS Pays de la Loire), Stéphane ROBIN (ORS Nouvelle-Aquitaine)

Objectif et missions :

L'évaluation d'impact sur la santé (EIS) est une démarche visant à maximiser les effets positifs et à minimiser les effets négatifs sur la santé de politiques publiques ou de projets (en dehors du champ de la santé), de formuler des recommandations et de favoriser l'intersectorialité.

Le groupe a pour objectif de valoriser les compétences et les capacités des ORS et du réseau des ORS dans la conduite d'EIS en :

- facilitant les échanges de pratiques et d'informations au sein du réseau ;
- partageant avec les directeurs d'ORS les enjeux autour des EIS ;
- mutualisant les outils et travaux entre ORS (notamment dans la perspective de réponses conjointes à des AO) ;
- réfléchissant aux aspects organisationnels et méthodologiques pour répondre aux besoins des collectivités pour traiter les questions entre urbanisme et santé.

Réalisations en 2021 :

Ce groupe s'est réuni virtuellement deux fois en 2021 (avril et septembre). Un échange sur les situations dans les régions concernant la réalisation d'EIS et les conditions de celles-ci a été réalisé. Suite aux constats, une note inter-ORS a été rédigée pour faire acter la possibilité de mutualisation des ORS sur les appels d'offres EIS (avec graduation des structurations possibles si l'ORS de la Région concernée ne souhaite pas répondre à l'appel d'offre). Un recensement des EIS réalisées par des ORS ou dans lesquelles des ORS ont été impliqués en France a été finalisé à l'été 2021, ainsi que des valorisations réalisées (communications orales, articles...).

Lors du séminaire de Saint-Malo, la démarche EIS a été présentée, ainsi que le bilan des implications des ORS

Perspectives pour l'année 2022 :

Une réunion du groupe sera organisée dans le courant du 2nd semestre 2022.

Une mise à jour du recensement des EIS réalisées ou accompagnées par les ORS sera réalisée ainsi que les valorisations orales et écrites qui ont été produites.

Le groupe reste ouvert à toute personne du réseau qui en fait la demande.

Groupe « Préparation du séminaire »



Date de mise en place : septembre 2019

Composition du groupe (dont animateurs) : Christine CANET (ORS Île-de-France), Céline CHOLLET (ORS Centre-Val de Loire), Christine FIET (ORS Bourgogne-Franche-Comté), Nadine SCANDELLA (ORS Nouvelle-Aquitaine), Isabelle TRON (ORS Bretagne et bureau de la Fnors), Lise TROTTET (Fnors).

Objectif et missions :

Ce groupe a pour mission d'organiser le séminaire des personnels du réseau des ORS initialement prévu en 2020. Les enjeux du séminaire sont multiples :

- Permettre aux professionnels des ORS de se rencontrer, de faire connaissance et de partager leurs expériences de travaux ;
- Faciliter les contacts entre professionnels pour recourir aux compétences et expertises des collègues d'autres ORS ;
- Développer les possibilités de mutualisation entre équipes ;
- Développer les échanges de pratiques ;
- Développer le sentiment d'appartenance à un réseau de structures ayant les mêmes objectifs dans les différentes régions françaises.

Réalisations en 2021 :

En juin, dans la perspective du séminaire prévu les 29 et 30 novembre 2021 à Saint-Malo, le groupe a repris les travaux relatifs à son organisation, suspendus en mars 2020 en raison de la Covid-19 :

- Finalisation du programme ;
- Inscriptions aux ateliers ;
- Appel à candidatures pour l'animation des ateliers ;
- Préparation des interventions ;
- Suivi logistique (restauration, hébergement).

Près de 120 personnes, dont une dizaine d'administrateurs, étaient présentes sur les deux jours du séminaire qui s'est déroulé au Palais du Grand Large autour d'un programme riche :

- Présentation du réseau : historique, groupes de travail ;
- Présentation de chaque ORS en 3 minutes ;
- Deux sessions de quatre ateliers : approches qualitatives, RGPD, Communication, SIG et cartographie, Etudes quantitatives, SNDS, Documentation, Appels d'offres et appels à projets ;
- Restitution des ateliers et animation du mardi après-midi par Michel BONNEFOY ;
- Intervention de Guy LE BOTERF sur le travail en réseau et la construction des compétences collectives.

Le séminaire a rencontré un franc succès auprès des participants.



Groupe « Documentation »



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : décembre 2020

Animatrices du groupe : Nathalie BEL (CREAI-ORS Occitanie), Patricia LAFONT (ORS Auvergne-Rhône-Alpes)

Composition du groupe : le groupe de travail est ouvert aux documentalistes et à toutes personnes assurant cette fonction. En 2021, cela représente 25 personnes dont 10 documentalistes.

Objectif et missions :

Ce groupe d'échanges a pour objectifs de :

- Favoriser la mise en réseau des documentalistes des ORS ;
- Partager des expériences et des outils documentaires avec tous les utilisateurs internes ;
- Faire un état des lieux des activités de chacun et identifier celles pouvant être mutualisées ;
- Accompagner les ORS ne disposant pas de documentalistes.

À partir des usages, ce groupe fédère une réflexion et une démarche collectives sur les besoins de tous les corps de métiers en matière de recherche, collecte et stockage de l'information.

Réalisations en 2021 :

Un premier travail de constitution du groupe pluridisciplinaire (documentation, direction, chargé.e.s d'études, secrétariat, ...) a été réalisé sur la première partie de l'année 2021 avant son officialisation en septembre 2021.

Au cours de l'année, ce groupe a assuré :

- La mise en commun des réflexions, besoins et attentes de l'ensemble des participant.e.s ;
- La réalisation du plan de classement thématique pour la mise à disposition d'un répertoire des URL ;
- en parallèle, l'enrichissement collaboratif de ce répertoire, outil-ressource de la veille documentaire
- l'animation de l'atelier « Comment développer et consolider son activité documentaire ? » lors du séminaire des ORS et de la Fnors des 29 et 30 novembre 2021 à Saint-Malo, lequel a été l'occasion de promouvoir la constitution du groupe Documentation inter-ORS auprès du plus grand nombre, de recueillir et d'échanger sur les besoins et attentes de l'ensemble des personnels en matière de documentation.

Groupe « Indicateurs activité physique et sédentarité »



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : février 2021

Composition du groupe : Isabelle GRÉMY (ORS Île-de-France), Camille MOREAU (ORS Grand Est), Benjamin LARRAS (Onaps), Sylvie MAQUINGHEN (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Nadia HONORÉ (ORS Grand Est), Monique RICQUEBOURG (ORS Réunion), Michèle TARDIEU (Onaps), Lise TROTTET (Fnors).

Objectif et missions :

Dans le cadre des échanges existants entre, la Fnors et l'Onaps, une réflexion partagée autour d'indicateurs permettant de mesurer l'activité physique et la sédentarité à l'échelle des territoires a été ouverte.

Ce groupe a pour objectif de travail d'identifier des indicateurs sur l'activité physique et la sédentarité et de définir une méthode à mettre en œuvre lors de diagnostics territoriaux.

Réalisations en 2021 :

La réflexion s'est articulée autour de quatre axes :

- Cartographier l'ensemble des ressources territoriales dans le domaine de l'activité physique et sportive ;
- Faire le bilan des données existantes sur le niveau d'activité physique et de sédentarité par segment de population ;
- Étudier les modalités de collecte de données complémentaires sur le niveau d'activité physique et de sédentarité de la population ;
- Définir les points de vigilance dans la présentation et l'analyse de ces indicateurs.

Les éléments produits ont été utilisés pour une expérimentation en cours sur un contrat local de santé (CLS) dans le Puy de Dôme (Billom Communauté).

En 2022, ce travail viendra alimenter un guide méthodologique réalisé conjointement par la Fnors et l'Onaps.

Réunions des directeurs

Les réunions des directeurs ont été instaurées à la suite de l'Assemblée générale de juin 2015. Elles sont des lieux d'échanges et permettent d'aborder des sujets communs à la totalité ou une grande partie des ORS.

Début 2021, une réflexion a été lancée afin d'établir une nouvelle organisation des réunions des directeurs et d'en redéfinir les objectifs. Dans ce cadre, des entretiens téléphoniques ont été réalisés auprès de l'ensemble des directeurs des ORS afin d'identifier les besoins, les points positifs des réunions passées et les axes d'amélioration.

Les éléments ainsi recueillis ont permis de définir deux nouveaux formats de réunions : soit en présentiel sur une journée avec un travail sur plusieurs points, soit des réunions de deux heures en distanciel sur des sujets plus ciblés.

De fait, aucune réunion ne s'est tenue en 2021, la prochaine est prévue au 1^{er} trimestre 2022 sur les Observatoires santé environnement.

Formations inter-ORS

Afin de favoriser la montée en compétences des personnels des ORS, plusieurs sessions de formations inter-ORS, répondant aux besoins du réseau ont été organisées par la Fnors :

- Trois sessions de formation de 2 jours au logiciel R, en distanciel. Deux sessions niveau débutant réunissant au total quatorze participants se sont déroulées en mars en distanciel et une session intermédiaire qui a réuni quatre participants ;
- Deux formations de 3 jours au logiciel InDesign, niveau intermédiaire, qui ont réuni au total sept participantes.

Démarche qualité

Une démarche qualité a été initiée dans le réseau des ORS à partir de 2010 afin d'améliorer la réponse aux besoins et attentes des partenaires et d'accompagner les équipes dans leur recherche constante de développement et d'amélioration de leurs pratiques.



Fin 2020, dans le cadre de l'évaluation de la convention passée entre la Fnors et les ORS, les administrateurs ont été amenés à évaluer la mise en œuvre de la démarche qualité au sein du réseau des ORS. Bien que son principe ne soit pas remis en question, de nombreux retours ont pointé la difficulté de sa mise en œuvre et d'une nécessaire évolution de son fonctionnement.

En 2021, le Bureau de la Fnors a souhaité bénéficier de l'accompagnement d'un prestataire extérieur pour définir une nouvelle stratégie/organisation afin d'assurer la mise en œuvre de façon pérenne et harmonisée de la démarche qualité au sein du réseau des ORS.

Colette ANÈRE (consultante) a été en charge de cette mission qui s'est déroulé en deux temps :

- Etat des lieux de la démarche qualité en deux temps avec la réalisation d'entretiens exploratoires auprès de personnes des ORS puis la mise en œuvre d'un questionnaire auprès de l'ensemble du personnel ;
- Définition de scénarios et recommandations.

Les travaux se sont déroulés au 2nd semestre 2021 et se poursuivront en 2022. Les résultats sont attendus pour le printemps 2022.

Communication interne

Plusieurs outils de communication sont utilisés afin de fluidifier le partage de l'information au sein du réseau tout au long de l'année.

En 2021, près de 40 notes d'information ont été diffusées aux ORS.

Pour favoriser les échanges inter-ORS et entre la Fnors et les ORS, un espace partagé spécifique a été mis en place sur le serveur de la Fnors. Il permet de mettre à disposition et de partager des documents, il a vocation à être ouvert à l'ensemble des personnes des ORS. Dans un premier temps, les accès ont été ouverts au fil des besoins et des groupes de travail mis en place. Dans un second temps, en 2021, les accès ont été ouverts à l'ensemble des personnels des ORS leur permettant d'avoir accès aux documents communs concernant l'ensemble du réseau.

Par ailleurs, depuis décembre 2017, à l'issue des réunions du bureau une « petite com' » est adressée aux ORS (directeurs et représentants au conseil d'administration de la Fnors) afin de faire une synthèse des points traités lors de ces réunions et de la partager avec les membres du réseau.

Communication externe

- **Site internet de la Fnors**

Les publications de l'ensemble des ORS sont mises en ligne régulièrement sur le site de la Fnors. Des actualités sur le réseau des ORS sont également publiées : offres d'emploi, autour de la vie associative et des projets inter-ORS.

Un module d'inscription aux avis de publication, communiqué de presse de la Fnors a été déployé. Les campagnes d'emailing sont à présent réalisées à partir de MailJet.

- **Plaquette de présentation de la Fnors**



La plaquette de présentation de la Fnors a été actualisée et imprimée en vue d'une diffusion lors du congrès de la SFPS (voir ci-après) et du séminaire des ORS et de la Fnors.

- **Congrès de la SFSP**

Dans le cadre de l'édition 2021 du Congrès de santé publique organisé par la Société Française de Santé Publique (SFSP), qui s'est tenu du 13 au 15 octobre 2021 au Palais des Congrès du Futuroscope de Poitiers, la Fnors a organisé une session intitulée : « Mieux comprendre pour mieux agir : trois expériences des ORS face à la Covid-19 ». Cette session animée par Louis-Rachid SALMI (ISPED) et Bernard LEDÉPERT (Fnors) a été bâtie autour de trois communications :

- Profils de territoire, un outil d'accompagnement à la compréhension des inégalités face à la Covid-19 par Céline LECLERC (ORS Centre-Val de Loire) et Lise TROTTET (Fnors) ;
- Les inégalités de mortalité, de morbidité et d'accès au dépistage pendant la crise de la Covid-19 en Île-de-France par Catherine MANGENEY et Valérie FERON (ORS Île-de-France) ;
- Les Gitans de Perpignan face à la Covid-19 : Analyse d'un cluster, hypothèses et conséquences par Meryl SROCZYNSKI et Jennifer YEGHICHEYAN (CREAI-ORS Occitanie).

Soutien au réseau

La Fédération assure l'accès ou la fourniture de bases de données aux ORS (voir ci-après). Depuis de nombreuses années, l'OR2S met à disposition des ORS un outil de calcul propre (Moca-O) répondant aux exigences de sécurité du SNDS. En 2021, les formalités d'accès à cet outil ont été actualisées : une nouvelle version de la convention tripartite entre l'OR2S, la Fnors et chaque ORS a été signée. Dans ce cadre, la participation des ORS à Moca-O est intégrée dans la cotisation des ORS à la Fnors. Fin 2021, tous les ORS membres de la Fnors disposent d'accès à cet outil.

Une formation à l'outil de calcul a été proposée aux nouveaux utilisateurs en juin (une dizaine de participants).

Webinaires

Afin de contribuer à la dynamique du réseau des ORS et de la renforcer en créant une culture commune autour de thématiques communes, des webinaires inter-ORS ont été instaurés.

D'une durée allant d'une heure trente à deux heures, l'ensemble des personnels et des administrateurs des ORS sont invités. Les intervenants peuvent être issus du réseau des ORS ou être extérieurs.

Le 1^{er} webinaire s'est tenu le 7 septembre avec pour thème « Panorama des politiques et des acteurs majeurs de santé publique dans les territoires ». Près de 60 personnes ont participé au webinaire.

Portrait du réseau des ORS

Comme chaque année, une enquête annuelle relative aux budgets et aux personnels des ORS pour l'année 2020 ainsi qu'un état des lieux des compétences présentes dans le réseau ont été réalisés. L'enquête est mise en oeuvre *via* un questionnaire en ligne. L'exploitation et la synthèse des résultats ont été prises en charge par Céline Leclerc (ORS Centre-Val de Loire).

En 2020, le réseau des ORS membres de la Fnors représente 218 salariés pour 171 ETP, soit 10 ETP en moyenne par ORS (données hors Martinique et Guyane). Le budget global des ORS en 2020 s'élève à 13,5 millions d'euros. Bien que la part des différents financeurs soit variable d'un ORS à l'autre, pour l'ensemble du réseau, les financeurs principaux sont les Agences régionales de santé (45 %) et les collectivités territoriales (24 %).

Vie associative

La convention entre les ORS et la Fnors qui avait été mise en place dans le cadre de la réforme de la gouvernance de la Fnors fin 2017 portait sur une durée de trois ans. Courant 2020, un travail d'évaluation de cette convention et d'identification des points à améliorer a été initié. Il s'est poursuivi au cours du 1^{er} semestre 2021 avec, dans un 1^{er} temps, la signature d'un avenant de prorogation de la convention jusqu'à l'assemblée générale de juin 2021 puis, dans un second temps, l'élaboration d'une proposition d'avenant pour modifier et proroger pour trois nouvelles années cette convention. Une proposition pour ce second avenant a été élaborée puis adoptée par le conseil d'administration de la Fnors en février 2021. Il a été ensuite soumis aux ORS au cours du 1^{er} semestre avant d'être définitivement adopté lors de l'assemblée générale de juin 2021.

Accès aux données de santé

Depuis 2016, la Fnors et les ORS accèdent aux données du PMSI à partir de la plateforme sécurisée de l'Atih (accès *via* des clefs sécurisées).

Dans le cadre du décret n°2016-1871 du 28 décembre 2016 relatif au traitement de données à caractère personnel dénommé « système national des données de santé » (SNDS), les Observatoires régionaux de la santé font partie des organismes ayant un accès permanent au SNDS. Cet accès porte sur une profondeur historique de cinq ans, en plus de l'année en cours. En 2019, dans la perspective d'une révision du décret et des conditions d'accès, une demande a été déposée afin d'étendre la profondeur historique à neuf ans, en plus de l'année en cours pour les ORS. Le décret n°2021-848 du 29 juin 2021 a modifié les conditions d'accès des ORS telles que souhaitées. La demande d'accès permanent pour la Fnors, dans des conditions identiques aux ORS, n'a pas été retenue.

Par ailleurs, depuis 2017, la Cnam a mis en place des comités utilisateurs autour du SNDS ouverts à tous les organismes bénéficiant d'un accès permanent aux bases DCIR-PMSI, EGB et les univers BO. Les objectifs de ces comités sont la transmission d'informations techniques aux utilisateurs et la création d'un espace d'échanges entre les gestionnaires des bases et les utilisateurs.

En 2021, les quatre utilisateurs-référents du réseau des ORS participant à ces comités sont : Patricia BÉDAGUE (ORS Bretagne), Marie DALICHAMPT (ORS Pays de la Loire), Valérie FÉRON (ORS Île-de-France), Lise TROTET (Fnors). Les référents sont chargés d'assurer la circulation de l'information entre les utilisateurs et la Cnam (transmission des questions et diffusion d'informations). En 2021, une réunion s'est tenue en juin. Le compte-rendu des réunions est transmis aux ORS par mail et mis à disposition sur l'espace partagé du serveur de la Fnors.

Une demande d'autorisation concernant la transmission des données pour l'Inserm-CépiDc et leur mise à disposition aux ORS *via* un système fils déployé par l'OR2S et répondant aux exigences du référentiel de sécurité du SNDS, a été déposée auprès de la Cnil. Le dossier a reçu un avis favorable du Cerees en janvier 2020. Durant l'année 2020, le traitement du dossier par la Cnil a été ralenti par la mise en place de l'état d'urgence sanitaire. Par la délibération unique n°2021-046 du 15 avril 2021 (décision unique), la Cnil autorise la Fnors et l'OR2S (en tant que responsables conjoints de traitement) à mettre en œuvre des traitements automatisés à des fins de recherche, d'étude et d'évaluation nécessitant un accès aux données des causes de mortalité. Cette autorisation unique a permis, en 2021, d'obtenir les données de mortalité 2016 et de les inclure dans l'outil Moca-O pour les mettre à disposition des ORS, dans le respect des règles édictées par la Cnil.

Outils partagés

La Fnors met à disposition des ORS un logiciel d'enquête statistique et de création de formulaires en ligne : LimeSurvey. Elle assure, en lien avec son prestataire informatique, la gestion des accès à l'outil, le stockage et la sauvegarde des informations saisies. Une vingtaine d'utilisateurs de six ORS différents y ont actuellement accès.

SCORE-Santé

Fonctionnement

Le pilotage et le suivi de la base SCORE-Santé sont assurés par le Groupe technique et le Groupe projet. La maintenance et la gestion sont quant à elles assurées par l'équipe de la Fnors avec l'appui des ORS.

Le Groupe technique met en œuvre le programme d'activité SCORE-Santé pour l'année ainsi que la répartition des tâches et du temps de travail entre les ORS. Il conçoit le développement de nouveaux modules, d'outils informatiques et de communication, valide la création de nouveaux indicateurs et les différentes actualisations à réaliser sur la base.

Le Groupe technique SCORE-Santé est constitué de quatre représentants d'ORS : Bernard LEDÉSSERT (CREAI-ORS Occitanie), Nadine SCANDELLA (ORS Nouvelle-Aquitaine), Isabelle TRON (ORS Bretagne), Alain TRUGEON (OR2S), de deux membres de l'équipe de la Fnors Laureen ROTELLI-BIHET et Lise TROTTET et de Patrick ZOUARY, prestataire informatique en charge du développement de SCORE-Santé. Il s'est réuni à huit reprises en 2021.

Le Groupe projet, qui s'apparente à un conseil scientifique, est constitué de nombreux partenaires : DGS, Drees, SpF, INCa, Atih, CépiDc, Cnam, CCMSA, Irdes, etc. Il s'est réuni en janvier et en septembre. Les principaux points abordés lors de ces réunions portent sur le bilan des réalisations récentes et le développement de nouvelles fonctionnalités, les dernières publications et l'avancement des groupes en lien avec SCORE-Santé.

Accès aux données

Afin d'alimenter la base SCORE-Santé, la Fnors conventionne avec différents producteurs de données. Ces contrats encadrent l'usage des données pour la Fnors mais aussi pour les ORS.

Plusieurs conventions signées avant 2020 sont toujours en cours :

- **Atih** : accès à la plateforme sécurisée pour l'accès aux données du PMSI ;
- **CCMSA** : données sur les affections de longue durée (ALD) et sur les allocataires de prestations sociales ;
- **DGS** : données sur la qualité des eaux (de distribution et de baignade) ;
- **Drees** : données sur les professionnels de santé.

La convention avec la Cnaf relative aux données sur les allocataires de prestations sociales est arrivée à son terme, une procédure de renouvellement a été engagée.

Maintenance et actualisation de la base

En 2021, comme chaque année, de nombreux indicateurs ont été mis à jour sur SCORE-Santé notamment ceux portant sur les séjours hospitaliers, la population et les affections de longue durée (ALD). De nouveaux indicateurs sur la thématique Environnement ont été mis en ligne en lien avec le groupe Environnement.

Suite aux évolutions de la composition des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI), une nouvelle nomenclature a été intégrée sur SCORE-Santé et l'ensemble des indicateurs concernés ont été mis à jour (avec reprise de l'historique).

STATISS

Depuis l'édition 2016, la Fnors a la charge de la réalisation du STATISS. Ce travail est réalisé avec l'appui de la Drees en collaboration avec les ARS : une première version préparée par la Fnors est transmise aux ARS pour relecture et validation en fin d'année. Dans le cadre de la reprise du STATISS, l'édition 2020 a été finalisée et mise en ligne sur SCORE-Santé dans un espace dédié, en septembre 2021. Deux modes de consultation sont possibles : téléchargement d'un fichier Excel regroupant l'ensemble des indicateurs et des territoires, consultation en ligne de chacun des tableaux pour une sélection de territoires.

Refonte du thème Environnement

Les indicateurs présentés dans le chapitre Environnement de SCORE-Santé étant anciens, un groupe de travail inter-ORS réunissant quatre représentants d'ORS ayant une expertise sur la thématique a été mis en place en 2019 afin de définir une sélection de nouveaux indicateurs. Il est constitué de :

Émilie GARDEUR (ORS Grand Est), Franck GÉNITEAU (ORS Centre-Val de Loire), Lucile MONTESTRUCQ (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Annabelle YON (ORS-CREAI Normandie).

Les travaux du groupe se sont poursuivis en 2021 et ont permis de définir plus d'une quarantaine d'indicateurs répartis en huit thèmes, pouvant être déclinés pour les régions, départements et EPCI pour certains. Les indicateurs ont été mis en ligne accompagnés de la documentation fin 2021.

Les travaux du groupe de travail ont été présentés lors du séminaire (en ligne) de la SFSE sur la déclinaison territoriale du PNSE, qui s'est tenu en septembre 2021.

Publication sur la thématique Environnement

Afin de valoriser le travail présenté précédemment et de donner des éléments de contexte autour des indicateurs Environnement, une publication est en préparation et devrait être disponible au 1^{er} semestre 2022.

D'un format court, elle sera scindée en quatre grands chapitres qui présenteront des chiffres clés, des illustrations commentées (cartes, graphiques) et des précisions méthodologiques.

Évolution de la page d'accueil du site

Suite à l'enquête menée auprès des utilisateurs de SCORE-Santé en 2019, il est apparu nécessaire de revoir la page d'accueil de SCORE-Santé afin de la rendre plus dynamique. Un groupe de travail composé de membres du Groupe technique SCORE-Santé et du groupe Communication de la Fnors a été mis en place. Suite aux propositions du groupe, il s'avère que la nouvelle composition de cette page demande une adaptation plus importante du design du site. Les réflexions vont se poursuivre en 2022.

Petits effectifs

Un groupe de travail a été mis en place afin de réfléchir à des méthodologies adaptées pour produire des indicateurs se basant sur des petits effectifs (phénomènes rares, territoires fins). Il est composé de trois représentants des ORS : Valérie FERON (ORS Île-de-France), Mélanie PUBERT (ORS Nouvelle-Aquitaine), Laure VAISSADE (ORS Auvergne-Rhône-Alpes) et de l'équipe SCORE-Santé de la Fnors.

En 2021, une enquête a été réalisée auprès des ORS afin de dresser un état des lieux des pratiques existantes suivie d'une recherche bibliographique. Ces éléments doivent permettre d'établir des recommandations qui pourront être appliquées dans SCORE-Santé. Celles-ci sont attendues pour 2022.

Rencontres, échanges avec d'autres bases de données

Au cours des dernières années, des

travaux ont été réalisés afin de mettre en place un web service (serveur TJS) avec d'autres bases de données. Le web service permet de consulter des indicateurs de SCORE-Santé sur une base de données utilisant l'outil Géoclip®.

Un premier web service a été développé entre la base GéoMSA (gérée par la CCMSA) et SCORE-Santé. Sur le même principe d'autres liens peuvent être développés avec d'autres bases de données reposant sur Géoclip®.

Dans ce cadre, les échanges avec l'Observatoire des fragilités (Grand Nord/Grand Sud, développés par les Carsat), initiés début 2020 et mis en sommeil en raison de la crise sanitaire, ont repris.

L'idée est de faciliter les échanges de données et de travailler sur les complémentarités des différentes bases.

Contribution à l'ouvrage de l'Insee

Dans le cadre de l'édition 2021 de la publication de l'Insee « La France et ses territoires », la Fnors a réalisé, en collaboration avec la Drees, une fiche thématique intitulée « Disparités territoriales de mortalité ». La fiche, sur deux pages, présente et commente des indicateurs à l'échelle régionale (mortalité par cancers, maladies cardio-vasculaires, évitable par la prévention et périnatale) ainsi qu'à l'échelle des EPCI (mortalité générale et évitable par la prévention).

La fiche a été rédigée en 2020 et a reçu les contributions de : Bernard LEDÉPERT (CREAI-ORS Occitanie/Fnors), Sylvie REY (Drees), Nadine SCANDELLA (ORS Nouvelle-Aquitaine), Nadège THOMAS (OR2S) et Lise TROTTEY (Fnors).

L'Insee a publié l'ouvrage en avril 2021².

Communication

Une lettre d'information de SCORE-Santé (n°17), annonçant l'ouverture d'un espace dédié aux collectivités d'Outre-mer, a été envoyée en avril 2021 aux ORS, aux organismes et services membres du Groupe projet et aux personnes inscrites sur la base SCORE-Santé.



² Accessible en ligne :

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/5040030>

Projet Outre-Mer

Dans le cadre de la convention pluriannuelle d'objectif 2016-2018 signée avec la DGS, la Fnors a été sollicitée pour développer un système d'informations statistiques dans le domaine de la santé et social dans les Collectivités d'Outre-mer (COM : Polynésie française, Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Saint-Pierre-et-Miquelon, Nouvelle-Calédonie et Wallis-et-Futuna) et à Mayotte. Menés sur plusieurs années, les travaux ont été scindés en deux phases.

Une première phase ayant pour objectif de dresser un état des lieux de l'existant a été réalisée au cours de l'année 2016. Plus de 150 sources ont été examinées avec une analyse systématique des sites de l'Insee, des agences locales de santé et de leurs plans de santé. Les sites des ORS ayant une compétence sur ces territoires ont également été consultés (Saint-Martin et Saint-Barthélemy pour l'ORS de Guadeloupe et Mayotte pour l'ORS Océan Indien). Cela a permis d'établir, pour chacun des territoires, une première liste d'indicateurs produits et d'identifier les organismes susceptibles de fournir des données de type socio-sanitaire. Cette première phase a donné lieu à un rapport intitulé « *Recueil de données socio-sanitaires dans les COM et à Mayotte. Rapport de l'année 2016 : Analyse de l'existant* », présenté en mars 2017 à la DGS.

Une seconde phase, réalisée en 2018-2020, avait pour objectif de consolider les informations recueillies lors de la première phase et de définir une sélection d'indicateurs transversaux à l'ensemble des COM et Mayotte. Dans ce cadre, des entretiens qualitatifs auprès de représentants des différentes agences de santé et acteurs locaux ayant une connaissance approfondie du terrain, ont été réalisés. À la suite des entretiens, une liste de thématiques *a priori*

couvertes par l'ensemble des COM et Mayotte a été définie en vue de créer des fiches présentant une sélection d'indicateurs pour chacun des territoires. Ces travaux sont restitués dans un rapport intitulé « *Recueil de données socio-sanitaires dans les Collectivités d'Outre-mer et à Mayotte. Constitution d'une liste d'indicateurs transversaux. Rapport des années 2018-2019* ».

Réalisation de fiches d'indicateurs socio-sanitaires dans chaque territoire

Sur la base des indicateurs disponibles et en cohérence avec celles présentées dans SCORE-Santé, une dizaine de thématiques transversales à l'ensemble des territoires a été retenue : population ; emploi/revenus ; prestations sociales ; mortalité (causes de décès) ; affections de longue durée (ALD) ou longue maladie ; maladies tropicales ; maladies endocriniennes ; addictions ; eaux ; offre de soins.

Pour chaque thématique, les indicateurs ont été alimentés à partir de publications et documents mis à disposition par les différents interlocuteurs ou ont été collectés directement en ligne.

Les fiches de quatre territoires ont été mises en ligne sur SCORE-Santé dans un espace dédié³ : Mayotte, Saint-Pierre et Miquelon, Wallis et Futuna, Polynésie française. Elles ont vocation à être actualisées annuellement et enrichies de nouveaux thèmes et indicateurs à moyen terme.

En 2021, des contacts ont été pris avec des représentants de la Nouvelle-Calédonie et ont été mis en sommeil en raison de la crise sanitaire et du référendum d'autodétermination. La constitution des fiches de Saint-Martin et Saint-Barthélemy est en cours.

Ce travail est réalisé par Céline LECLERC (ORS Centre-Val de Loire) et Lise TROTET (Fnors).

³<https://www.scoresante.org/IndicateursCOM.html>

ACTIVITÉS D'ÉTUDES

Santé mentale et

expériences de travail

En 2019, la Fnors et quatre ORS (Bourgogne-Franche-Comté, Centre-Val de Loire, Grand Est, Nouvelle-Aquitaine) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees et de la Dares portant sur la thématique Santé mentale, expériences du travail, du chômage et de la précarité.

Alliant des approches quantitative et qualitative, l'étude vise à mettre en relation et comparer des données sur les trajectoires, organisations d'emploi et trajectoires de soins des hommes et des femmes déclarant des problèmes de santé mentale au travail. La proposition a été retenue en novembre 2019.

La phase quantitative a permis de définir les profils et trajectoires des personnes déclarant des problèmes de santé mentale. L'exploitation des bases de l'enquête CT-RPS 2016 appariée aux données du SNDS s'est faite via un espace sécurisé du Centre d'accès sécurisé aux données (CASD), après avis favorable du Comité du secret statistique.

Afin d'apporter des éléments de compréhension sur les trajectoires des personnes identifiées précédemment, et au regard des résultats révélés par l'analyse multidimensionnelle, le volet qualitatif a été recentré sur des aides-soignants, infirmiers et aides médico-psychologiques exerçant dans des établissements médico-sociaux et du milieu hospitalier, présentant des signes d'une souffrance mentale au travail (arrêt de travail ou autre manifestation). Une trentaine d'entretiens semi-directifs ont été menés en s'attachant à interviewer autant d'hommes que de femmes. Les travaux seront finalisés au cours du 1^{er} semestre 2022.

Drees -Suicide Jeunes

En 2017, la Fnors et trois ORS (Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté, Centre-Val de Loire) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees intitulé Comportements suicidaires chez les adolescents et prévention.

L'étude proposée se base sur une enquête qualitative sur le parcours de jeunes suicidaires et suicidants en étudiant l'impact des actions et dispositifs de prévention du suicide. La proposition a été retenue au printemps 2018.

Les travaux se sont déroulés sur deux années, le rapport final, comprenant une revue bibliographique et l'analyse du parcours des jeunes suicidants à partir des informations recueillies lors des entretiens, a été transmis à la Drees en décembre 2020.

Ce travail a fait l'objet d'une restitution lors d'une séance plénière de l'Observatoire national du suicide (ONS) en mai 2021.

Afin de valoriser ce travail à un public plus large, quelques adaptations ont été apportées au rapport qui fera l'objet d'une publication spécifique, préfacée par Christian BAUDELLOT, les professeurs en psychiatrie, Pierre Vandel et Sylvie Nezelof, aux Presses de l'EHESP. La diffusion est prévue pour le printemps 2022.

État des lieux sur les pratiques d'activité physique et sportive des adultes en situation de handicap

Sur une initiative conjointe de l'Observatoire National de l'Activité Physique et de la Sédentarité (Onaps) et de la Fnors, une étude permettant de dresser un état des lieux sur les pratiques d'activité physique et sportive des adultes en situation de handicap vivant à domicile, a été lancée.

L'étude se scinde en deux phases.

Une première phase quantitative, avec la mise en place d'un questionnaire en ligne permettant de recueillir des informations sur le niveau d'activité physique, les barrières, leviers et motivations à la pratique, le ressenti des bénéfices sur la santé physique et mentale.

La seconde phase qualitative, consistera à mener des entretiens auprès d'utilisateurs et leurs aidants, de professionnels de l'activité physique, de la rééducation, de l'accompagnement éducatif et social, d'institutionnels, d'élus.

Les travaux préparatoires ont été lancés au 2nd semestre 2021 avec la mise en place d'un comité de pilotage et d'un comité technique, l'identification des départements d'étude, la réalisation d'un questionnaire et l'identification des structures pouvant être des relais pour la diffusion de l'enquête au sein de chaque département.

L'étude est menée sur 5 départements aux caractéristiques hétérogènes (en termes de caractéristiques socio-démographiques ; de population en situation de handicap ; de PSH ayant une pratique sportive encadrée ; de taux

d'éducateurs ayant un diplôme pour accompagner les personnes vivant avec un handicap) en collaboration avec les ORS des territoires concernés :

- Corrèze (ORS Nouvelle-Aquitaine) ;
- Eure (ORS-Creai Normandie) ;
- Ille-et-Vilaine (ORS Bretagne) ;
- Moselle (ORS Grand-Est) ;
- Réunion (ORS Réunion).

Le lancement de l'enquête est prévu pour janvier 2022. Les travaux se poursuivront en 2022 et 2023.

Le projet a reçu l'appui financier du ministère chargé des Sports, de l'Agence Nationale du Sport et du Comité Paralympique et Sportif Français.



Diagnostics

territoriaux

Expérimentation sur cinq territoires

Dans le cadre d'une expérimentation selon le modèle de « Responsabilité populationnelle » déployée dans cinq territoires volontaires, la Fédération Hospitalière de France (FHF) a sollicité, en 2021, la Fnors afin de caractériser l'état de santé de la population, ses déterminants et les ressources de ces territoires, notamment pour deux populations cibles (personnes atteintes ou à risque de diabète d'une part, d'insuffisance cardiaque d'autre part).

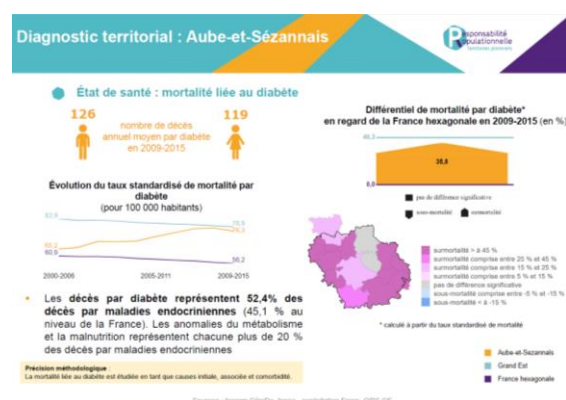
Pour répondre à cet objectif, les ORS des régions d'implantation des cinq territoires volontaires, ont été mobilisés afin de réaliser des diagnostics territoriaux à l'échelle des territoires de responsabilité populationnelle (TRP) suivants :

- Haute-Saône (ORS Bourgogne-Franche-Comté) ;
- Union hospitalière de Cornouaille (ORS Bretagne) ;
- Aube-et-Sézannais (ORS Grand Est) ;
- Douaisis (ORS) ;
- Deux-Sèvres (ORS Nouvelle-Aquitaine).

Chaque diagnostic s'articule autour de quatre grandes thématiques : Démographie ; Environnement social et économique ; État de santé ; Offre de soins et de santé ; et présente une sélection d'indicateurs décrivant la situation actuelle et les évolutions récentes. L'essentiel des indicateurs est aussi décliné selon différents échelons géographiques : de l'EPCI au niveau national (France hexagonale) afin de visualiser les disparités intra-

territoriales et comparer la situation dans chaque TRP au regard de la moyenne régionale et nationale.

Ce travail, à destination des acteurs de santé des territoires concernés, doit permettre de mieux appréhender les problématiques au niveau local dans l'optique de proposer des modalités de prise en charge et d'accompagnement adaptées aux besoins des populations.



Accès aux dépistages des cancers des personnes en situation de handicap

La Fédération des Centres Régionaux d'Etudes d'Actions et d'Informations, en faveur des personnes en situation de vulnérabilité (Ancreai) a initié une recherche sur « la prévention des cancers pour les personnes handicapées vieillissantes : promouvoir et accompagner le dépistage », dans quatre départements (Val-d'Oise, Vienne, Hérault, Indre-et-Loire).

Ce projet est financé par la Fondation Internationale de la Recherche Appliquée sur le Handicap (Firah), l'Institut National du Cancer (INCa), l'OPCO Santé, les ARS Nouvelle-Aquitaine et Centre Val-de-Loire, ainsi que par l'apport du Found-Crowding ULULE.

Dans le cadre d'une convention avec l'Ancreai, les ORS des territoires concernés (Centre-Val de Loire, Ile-de-France, Nouvelle-Aquitaine, Occitanie) ont été sollicités par l'Ancreai et les Creai des quatre régions afin d'apporter des éléments chiffrés sur l'accès au dépistage organisé des cancers du sein et du cancer colorectal ainsi que l'accès au dépistage du cancer du col de l'utérus des personnes en situation de handicap. Ainsi, en 2021, les ORS ont été impliqués pour l'analyse de la base Système National des Données de Santé (SNDS) pour la production des taux de la participation aux dépistages organisés pour les personnes en situation de handicap.

Regards croisés sur le suicide et les conduites suicidaires en Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte

La première phase de recherche et de veille bibliographique a été réalisée au cours du 2nd semestre 2021. La seconde, donnant lieu à une enquête qualitative auprès des différents acteurs de champs d'action variés présents dans chacun des territoires, a débuté fin 2021 avec la préparation des grilles d'entretien et l'identification des personnes à interroger. Les informations recueillies seront synthétisées selon chaque axe thématique et feront l'objet d'une analyse croisée entre les cinq territoires.

Les travaux se poursuivront en 2022 et 2023.

En 2020, la Fnors et les ORS ultramarins (Guadeloupe, Martinique, Guyane, Réunion, Mayotte) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees intitulé Le suicide et sa prévention.

L'étude vise à réaliser un diagnostic interrégional pluri-thématique pour identifier les spécificités des conduites suicidaires dans les DROM avec des approches à la fois quantitative et qualitative. Les résultats permettront d'identifier les besoins spécifiques ou communs à ces territoires et de définir des recommandations afin d'orienter les stratégies de prévention du suicide dans les DROM globalement et selon les particularités de chaque territoire ultramarin.

Elle se déroule sur 20 mois à compter de juin 2021.

La recherche s'articule autour de quatre axes thématiques : dispositifs d'observation et de connaissances, facteurs de risques et déterminants, représentations et facteurs culturels, environnement sanitaire.

Outil de télésurveillance et transformation du rôle des auxiliaires de vie auprès des personnes âgées à domicile

En 2021, la Fnors et quatre ORS (OR2S, Bretagne, Île-de-France, Pays de la Loire) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees intitulé Usages des technologies numériques dans le champ de la santé, de l'autonomie (handicap & dépendance) et de l'accès au droit.

La proposition a été retenue en décembre.

Le projet porte sur l'impact de l'utilisation d'un outil de télésurveillance sur le rôle des professionnels mobilisés dans le maintien à domicile des personnes âgées. Basée sur des approches qualitatives mêlant entretiens individuels, *focus groups* et observations participantes. L'étude se déroulera sur 18 mois et est construite autour d'une application utilisant l'intelligence artificielle, conçue pour prédire les risques d'hospitalisation en urgence et est en cours de déploiement dans les quatre régions précédemment citées.

Centrée sur les auxiliaires de vie, cette étude permettra d'appréhender plusieurs axes : l'organisation de leur travail, la perception de leurs missions et l'acceptation sociale de l'outil permettant de mesurer les transformations induites par l'utilisation de l'outil mais aussi les freins et leviers à son déploiement.

L'ensemble des acteurs participants à la mise en œuvre du dispositif seront également sollicités afin de se saisir des enjeux

organisationnels et d'éléments contextuels plus larges.

Par une application concrète, il sera possible d'émettre des recommandations pour la mise en œuvre d'un dispositif de télésurveillance à plus grande échelle en mobilisant les acteurs présents sur le terrain au quotidien.

Les travaux commenceront après signature de la convention début 2022.

PROfils et PArcours de santé MENTale des patients à l'aune du COvid-19 – PROPAMENCO

La crise sanitaire Covid-19 et les périodes de confinement associées ont bouleversé l'organisation des soins en psychiatrie et provoqué l'apparition de problèmes psychiques chez de nouveaux patients. La Drees, en question sur ces évolutions et les résultats des études Epicov, a incité les ORS Bourgogne-Franche-Comté et Centre-Val de Loire à lui proposer un projet combinant une étude quantitative et qualitative. Ce projet est porté par la Fnors, financé par la Drees. Deux experts y sont associés, Magali Coldefy et le Pr Pierre Vandel.

L'étude cible des jeunes et des personnes de 50-64 ans. Elle vise à reconstituer l'évolution des profils des nouveaux patients de ces âges, soignés pour maladies psychiatriques, leurs potentielles évolutions épidémiologiques, et à apprécier leur parcours dans le système de soins à l'aune des différents confinements, comparés aux patients de ces âges, déjà identifiés avant le Covid-19. Elle permettra également de mesurer l'impact des réorganisations des soins lors des différents pics épidémiques et confinements sur la composition et les modalités des recours aux soins.

L'étude se déroule en deux phases. Une première basée sur des analyses réalisées à partir du SNDS permettra d'explorer les profils des patients et les prises en charge avant, et entre chaque confinement, et d'observer d'éventuelles mutations. Les prises en charge nouvellement initiées depuis le 1^{er} confinement et à l'issue des suivants, pour les mêmes troubles, seront décrites afin de dégager d'éventuelles spécificités. Dans une seconde phase, les informations seront complétées par des entretiens auprès de patients ayant effectué un passage aux urgences psychiatriques afin de connaître les conditions d'apparition de leurs troubles et leurs parcours de prise en charge dans sa globalité.

Les travaux commenceront après signature de la convention début 2022.

RELATIONS AVEC LES PARTENAIRES

Relations

permanentes

Direction générale de la santé (DGS)

En 2021, des échanges ont eu lieu autour du suivi et du pilotage de la convention pluriannuelle et d'objectifs 2019-2021.

Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees)

Un représentant de la Drees participe au Groupe projet de SCORE-Santé.

Santé publique France (SpF)

Un représentant de Santé publique France est invité au Groupe projet de SCORE-Santé.

l'observation de la santé et de l'autonomie (Céline LECLERC).

OFDT (Observatoire français des drogues et des tendances addictives) : membre du conseil d'administration (Isabelle TRON)

ONS (Observatoire national des suicides) : membre de l'ONS au titre des centres d'études et de recherches (Isabelle TRON)

REDSIAM (Réseau pour mieux utiliser les Données du Système national des données de santé) : membre du Comité de direction (Bernard LEDÉSSERT)

SFSP (Société française de santé publique) : membre en tant que personne morale au sein du conseil d'administration (Julien GIRAUD)

INCa / Santé Publique France : membre du conseil scientifique du programme de travail partenarial relatif à la surveillance et l'observation épidémiologiques des cancers (Bernard LEDÉSSERT)

Représentations

permanentes

ONAPS (Observatoire national de l'activité physique et de la sédentarité) : membre du conseil d'orientation (Céline LECLERC)

CNP-SP (Conseil national professionnel de santé publique) : adhérent du CNP-SP (Bernard LEDÉSSERT)

CNS (Conférence nationale de santé) : membre titulaire dans le sixième collège des acteurs de la prévention au titre des organismes œuvrant dans les domaines de



SOLLICITATIONS EXTERIEURES

Au cours de l'année 2021, la Fnors a été sollicitée à plusieurs reprises sur des thématiques entrant dans le champ d'activité du réseau des ORS.

Cour des comptes

La Cour des comptes a sollicité la Fnors à deux reprises :

- dans le cadre d'une enquête sur les services de soins à domicile, afin d'identifier les travaux réalisés par les ORS sur cette thématique en complément des entretiens menés et des rapports publics qui ont pu être identifiés par ailleurs.

Une synthèse des travaux produits par les ORS au cours des cinq dernières années a été réalisée.

- dans le cadre d'une enquête relative à la santé des enfants, afin d'identifier les données disponibles au niveau du réseau des ORS sur la question de la santé des enfants et des inégalités de santé dans l'enfance.

En préparation de l'entretien avec les rapporteurs de cette mission, une enquête a été réalisée auprès des ORS pour dresser un état des lieux des partenariats existants en région et des travaux réalisés.

Ministère de la transition écologique

Dans le cadre de la mission de préfiguration du Green Data Hub (GDH), dont la création est prévue par le 4^e Plan National Santé Environnement (PNSE4 / action n°17), la Fnors a été sollicitée par le Commissariat Général au Développement Durable du Ministère de la Transition Écologique pour un entretien. L'objectif de celui-ci était de comprendre comment et à quelles fins les données du domaine de la santé environnement sont utilisées par les ORS, les difficultés et les besoins rencontrés, et les attentes éventuelles vis-à-vis du GDH.

Insee / Igas

Dans le cadre d'une mission relative à la cartographie des productions statistiques dans les champs de la santé et de la solidarité, la Fnors a été sollicité par des représentants de l'inspection générale de l'Insee et l'inspection générale des affaires sociales (Igas).

Les objectifs de cette mission étaient :

- d'établir une cartographie des acteurs de la production statistique et des moyens qui y sont consacrés ;
- de juger de la pertinence des statistiques au regard des usages ;
- d'identifier les manques et redéploiements éventuels de ressources ;
- de faire des recommandations pour améliorer l'efficacité globale de la production statistique.

Les retours des ORS au questionnaire transmis par les auditeurs sont venus alimenter les échanges lors de l'entretien.



Fédération nationale des
observatoires régionaux de la santé

62 boulevard Garibaldi – 75015 Paris

Tél. : 01 56 58 52 40

Courriel : info@fnors.org

www.fnors.org – www.scoresante.org

