



Fédération nationale des
observatoires régionaux de la santé

RAPPORT D'ACTIVITÉ

2022

| Juin 2023



SOMMAIRE

INTRODUCTION DU PRÉSIDENT	1
LA FÉDÉRATION	3
Présentation et missions de la Fnors	3
Instances de la Fnors	4
Équipe de la Fnors	5
ACTIVITÉS LIÉES À LA CONVENTION PLURIANNUELLE D’OBJECTIFS	6
Animation du réseau	6
Groupes de travail inter-ORS	6
Démarche qualité	14
Réunions des directeurs	14
Formations inter-ORS	14
Communication interne	15
Communication externe	15
Journée thématique des ORS	15
Soutien au réseau	16
Webinaires	17
Portrait du réseau des ORS	17
Vie associative	17
Accès aux données de santé	18
Outils partagés	18
SCORE-Santé	19
Fonctionnement	19
Accès aux données	19
Travaux 2022	19
Rencontres, échanges avec d’autres bases de données	21
Projet Outre-Mer	22
ACTIVITÉS D’ÉTUDES	23
Santé mentale et expériences de travail	23
Drees -Suicide Jeunes	24
État des lieux sur les pratiques d’activité physique et sportive des adultes en situation de handicap	25
Regards croisés sur le suicide et les conduites suicidaires en Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte	26
Outil de télésurveillance et transformation du rôle des auxiliaires de vie auprès des personnes âgées à domicile	27
PROfils et PARcours de santé MENTale des patients à l’aune du COvid-19 – PROPAMENCO	28
Cancers, vulnérabilités et territoires	29
RELATIONS AVEC LES PARTENAIRES	30
Relations permanentes	30
Représentations permanentes	30

SOLLICITATIONS EXTERIEURES.....	31
Stratégie Nationale de Santé Sexuelle.....	31
Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche	31
Iga / IGESR / Igas.....	31
Haut Conseil de la santé publique	31
Ministère des solidarités, de l'autonomie et des personnes handicapées.....	31

INTRODUCTION DU PRÉSIDENT



Bernard LEDÉSERT
Président

L'année 2022 a débuté dans le prolongement du séminaire qui, en novembre 2021, avait rassemblé pour la première fois depuis longtemps, les personnels des ORS accompagnés par quelques-uns de leurs administrateurs. Ce séminaire a permis de renforcer les liens entre les équipes et souligné l'intérêt pour tous de développer des travaux en commun, d'échanger sur nos pratiques et méthodologies, de partager des outils communs.

Cela souligne l'importance des groupes inter-ORS, qu'ils soient permanents ou ponctuels, pour faire vivre cette dynamique. La première partie de ce rapport d'activité leur est consacré. Dans cette ligne, une attention plus importante est portée sur la mise en place et le suivi de ces groupes. Ils sont maintenant dotés chacun d'un cahier des charges et des points réguliers sont organisés entre le bureau et chaque groupe de travail. Ces points permettent de faire le point sur le travail du groupe, ses perspectives à court et moyen terme, l'adéquation du cahier des charges aux besoins des ORS et de la Fnors, l'adaptation éventuelle de celui-ci, les modalités d'animation du groupe, etc.

C'est ainsi logiquement que les réflexions menées autour de la relance de la « démarche qualité » nous ont amenées à nous orienter vers une démarche de capitalisation des bonnes pratiques en s'appuyant plus particulièrement sur le travail de ces groupes. Il est ainsi prévu de passer en revue leurs modalités de travail pour identifier ce qui y fait bonne pratique afin de les documenter et les mettre à disposition de chaque ORS. Cette réflexion menée au cours de l'année 2022 se concrétisera dans la pratique en 2023.

À l'issue du séminaire de Saint-Malo, la question d'organiser une manifestation à destination des partenaires des ORS a été abordée. Nous avons alors décidé d'instituer une alternance : années impaires, séminaire des personnels et administrateurs des ORS et années paires, journée thématique pour donner à voir l'expertise des ORS dans un domaine particulier. La première journée thématique s'est déroulée en novembre 2022 sur la « Santé au travail » en même temps que la publication du 4^e numéro d'Épitomé consacré à ce sujet. L'intérêt des participants et, pour certains d'entre eux, la découverte que les ORS avaient développé une expertise particulière dans ce champ intégrant une approche territoriale montre le bien-fondé de cette initiative. Ainsi, une fois que le 2^e séminaire des ORS se sera tenu à Besançon en novembre 2023, il faudra s'attacher à la préparation de la 2^e journée thématique des ORS pour 2024.

Un des faits marquants de l'activité 2022 est la multiplication des travaux inter-ORS mis en œuvre dans le cadre d'appels à projets



notamment. Le développement de cette activité montre aussi la reconnaissance par différentes instances de la qualité des travaux des ORS et de la Fnors, de la pertinence des méthodes déployées et de l'intérêt des approches territoriales que nous portons. Cette année, ces projets sont au nombre de sept dont trois nouveaux initiés au cours de l'année. À souligner également la palette des thèmes couverts par ces études, santé mentale, santé au travail, évolution des pratiques professionnelles, impact de la Covid, inégalités territoriales et environnementales de santé, parcours de soins de populations vulnérables...

Toute cette activité est possible par la mobilisation de l'équipe de la Fnors. Deux des trois salariés ont vu leur temps de travail augmenter en cours d'année (passage à plein temps de Laureen ROTELLI-BIHET et à 20h/semaine de Vanessa LAURENT). La Fnors dispose ainsi d'une équipe particulièrement impliquée. Mais cette activité repose également sur la forte mobilisation des ORS : tous sont représentés dans au moins un groupe de travail et plus de la moitié de leur personnel participe à l'un ou l'autre des groupes ou projet inter-ORS permettant ainsi de capitaliser sur l'intelligence collective de notre réseau.

LA FÉDÉRATION

Présentation et missions de la Fnors

La Fédération nationale des observatoires régionaux de la santé (Fnors), association régie par la loi de 1901, est née en 1988 de la volonté des Observatoires régionaux de la santé (ORS) de disposer d'une structure qui les représente collectivement et assure la coordination des travaux qu'ils mènent en commun.

Depuis près de 35 ans, la Fnors joue un rôle de facilitateur pour les ORS en favorisant l'accès aux données, en proposant des outils et méthodes, en mutualisant des compétences et en organisant des formations pour les professionnels des ORS.

Ses principales missions :

- Coordination de travaux inter-ORS ;
- Promotion des travaux du réseau des ORS ;
- Mutualisation des compétences et des ressources
- Participation aux instances décisionnelles ou consultatives nationales ;
- Représentation auprès des partenaires nationaux.

La Fnors assure un rôle de représentation auprès des partenaires nationaux (ministère chargé de la santé, autres ministères et administrations centrales, fédérations, organismes et instances diverses dont notamment les producteurs de données, etc.). Elle participe à la mise en valeur des travaux menés dans chaque ORS ou en collaboration entre plusieurs ORS. Elle renforce la position du réseau parmi les acteurs de l'observation sanitaire, sociale et médico-sociale. Elle participe également à diverses instances décisionnelles ou consultatives d'organismes tels que l'Institut national du cancer (INCa), l'Observatoire français des drogues et des tendances addictives (OFDT), la Société française de santé publique (SFSP), etc.



Instances de la Fnors

La Fédération dispose d'un Conseil d'administration composé des représentants de chaque ORS membre. La liste des membres est actualisée chaque année.

Au 31 décembre 2022, 17 ORS sont membres de la fédération et la composition du Conseil d'administration est la suivante (titulaires) :

ORS Auvergne-Rhône-Alpes, représenté par Mme Carole MARTIN DE CHAMPS

ORS Bourgogne-Franche-Comté, représenté par Mme Cynthia MORGNY

ORS Bretagne, représenté par Le Dr Isabelle TRON

ORS Centre-Val de Loire, représenté par Mme Céline LECLERC

ORS Corse, représenté par M. Christophe ARENA

ORS Grand Est, représenté par Mme. Emilie GARDEUR

ORS Guadeloupe, représenté par Mme. Corinne Valérie PIOCHE

ORS Guyane, représenté par Le Dr Marie-Josiane CASTOR-NEWTON

ORS Île-de-France, représenté par Le Dr Isabelle GRÉMY

ORS Martinique, représenté par Le Dr Sylvie MERLE

ORS Mayotte, représenté par M. Achim ABOUDOU

ORS-CREAI Normandie, représenté par Le Dr Nicolas SAINMONT

ORS Nouvelle-Aquitaine, représenté par M. Julien GIRAUD

CREAI-ORS Occitanie, représenté par Le Dr. Bernard LEDÉPERT

ORS Océan Indien, représenté par Le Dr. Irène STOJCIC

ORS Pays de la Loire, représenté par Le Dr. Jean-François BUYCK

OR2S, représenté par Mme Nadège THOMAS

Deux assemblées générales ont eu lieu en 2022 : le 16 juin et le 2 septembre. Le conseil d'administration s'est réuni à deux reprises le 7 avril et le 17 novembre. Les réunions se sont déroulées sous un format hybride visioconférence et présentiel.

Le Bureau de la Fnors, composé de six membres, est élu pour une durée de 3 ans.

Au 31 décembre 2022, la composition du Bureau est la suivante :

Président : Dr Bernard LEDÉPERT

Vice-Présidente : Mme Céline LECLERC

Trésorière : Dr Isabelle TRON

Trésorier-adjoint : Dr Jean-François BUYCK

Secrétaire : M. Julien GIRAUD

Secrétaire-adjoint : Dr Irène STOJCIC

Le bureau s'est réuni à 10 reprises au cours de l'année 2022.

« 17 ORS sont membres de la fédération »



Équipe de la Fnors



© crédit photo : Pixabay

En 2022, l'équipe de la Fnors est composée de trois personnes pour 2,57 ETP :

Vanessa LAURENT, assistante administrative, depuis octobre 2019 (0,57 ETP).

Lise TROTTET, animatrice du réseau et chargée d'études depuis février 2011 (1 ETP).

Laureen ROTELLI-BIHET, chargée d'études sur SCORE-Santé depuis avril 2021 (1 ETP).

ACTIVITÉS LIÉES À LA CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS

En 2022, la Fnors a signé une nouvelle convention pluriannuelle d'objectif (CPO) avec la Direction Générale de la Santé (DGS), pour une période de 3 ans (2022-2024). Il s'agit de la sixième convention de ce type signée entre les deux parties depuis 2006.

Le programme d'actions défini dans celle-ci a pour objectif général d'améliorer l'accompagnement des politiques régionales et locales en santé, et leurs évaluations. Il s'articule autour de deux grands axes :

- Contribuer à renforcer l'expertise en santé publique du réseau des ORS dans le soutien aux décideurs et aux acteurs régionaux et locaux ;
- Mobiliser les compétences de la Fnors et du réseau des ORS dans la mise à disposition, inscrite dans une logique de service public, d'indicateurs validés à différents échelons géographiques.

Animation du réseau

L'animation du réseau s'inscrit dans le cadre du renforcement du réseau des ORS et du développement de méthodologies communes pour appuyer l'action des ORS auprès des acteurs régionaux et locaux. Cet axe peut se décliner en différentes actions : constitution de groupes de travail inter-ORS, réunions des directeurs, mise en œuvre de la démarche qualité, accès aux données de santé, soutien au réseau...

Groupes de travail inter-ORS

Dans un esprit de partage et de mutualisation de pratiques transversales ou dans une perspective d'expertise et de montée en compétence sur des thématiques spécifiques ou à la demande des ORS, les activités des groupes de travail inter-ORS se diversifient au cours des années.

En 2022, sept groupes de travail sont actifs au sein du réseau des ORS :

- Délégués à la Protection des Données (DPD)
- « Communication »
- « Utilisateurs du Système national des données de santé » (SNDS)
- « Évaluation d'impact sur la santé » (EIS)
- « Documentation »
- « Environnement »
- « Organisation de la journée thématique des ORS »

En fin d'année, un groupe d'échanges inter-ORS autour du logiciel infirmier de l'Éducation nationale (LIEN) a été initié pour engager une réflexion commune autour de l'exploitation potentielle des données recueillies afin de répondre aux demandes des acteurs locaux et pour assurer une continuité avec les dispositifs déployés en région jusqu'à présent. Les échanges débuteront en 2023.

Groupe des Délégués à la Protection des Données (DPD)



Date de mise en place : 15 octobre 2018

Composition du groupe :

Animatrices du groupe : Céline LECLERC (Centre-Val de Loire) et Geneviève PONS (Nouvelle-Aquitaine)

Ont participé au groupe de travail DPD durant l'année 2022 : Sabrina BOIME (Grand Est), Caroline BONNET (Bourgogne-Franche-Comté), Anne-Sophie BROCHARD (Pays de la Loire), Élodie BROUDIN (Normandie), Jean-Philippe CAMARD (Île-de-France), Céline CHOLLET (Centre-Val de Loire), Carine DUCHEMANN (Réunion), Cédric DULONDEL (Guyane), Etienne GARDIÈS (Occitanie), Valérie GONON (Auvergne-Rhône-Alpes), Marie GUERLIN (Hauts de France, antenne Haute-Normandie), Simon JAN (Bretagne), Vanessa LAURENT (Fnors), Lucie LECHAT (Normandie), Céline LECLERC (Centre-Val de Loire), Natacha NELLER (Martinique), Geneviève PONS (Nouvelle-Aquitaine), Echata SAID (Mayotte), Lise TROTTET (Fnors), Yannick VIDAL (Corse), Julien VOSSART (Centre-Val de Loire).

Objectif et missions :

Le groupe a pour mission essentielle de permettre la montée en compétences des DPD des différents ORS et de la Fnors par l'échange sur les pratiques, le partage d'informations, et la mutualisation d'outils.

Réalisations en 2022 :

Le groupe se réunit régulièrement, le plus souvent par visioconférence, mais également lors de rencontres physiques à Paris. En 2022, 5 visioconférences ont eu lieu et 1 réunion en présentiel à Paris. Cette réunion physique avait pour objectif d'avoir une journée d'échanges entre tous les DPD les directeurs. Les enjeux des DPD étaient :

- rappeler le champ du RGPD dans les ORS (gestion administrative et financière, ressources humaines, communication et bien sûr les études) ;
- rappeler le rôle du DPD ;
- valoriser le travail déjà effectué au sein du groupe depuis sa création ;
- présenter une proposition de boîte à outils pour le binôme directeur/DPD ;
- recueillir les attentes des directeurs vis-à-vis du groupe des DPD et exprimer celles des DPD à l'égard des directions.

Pour le groupe, cette journée a permis de présenter ses travaux, de prendre conscience de l'ampleur du travail accompli et d'échanger librement avec les directeurs. Elle a été perçue de manière très positive.

Lors des temps d'échanges en visioconférence, le groupe met en commun ses pratiques professionnelles, partage les difficultés rencontrées par chacun et les solutions pour les dépasser. Le groupe s'est attaché comme pour les années précédentes à développer des outils (élaboration enclenchée des fiches chiffrés et MR, la fiche de transparence Cnil...).

La Fnors a souscrit pour l'ensemble des DPD et d'autres personnels d'ORS une adhésion à l'AGORA de l'Association française des correspondants à la protection des données à caractère personnel (AFDCP). Le coût de cette souscription est partagé par les ORS et la Fnors en fonction du nombre d'adhérents.

Enfin, un espace sur le serveur de la Fnors partagé avec les ORS a été créé pour mettre en commun tous les supports de formation, de communication, guides, fiches pratiques...

Groupe « Communication »



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : octobre 2018

Composition du groupe : Élodie BROUDIN (ORS-CREAI Normandie), Valérie GONON (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Nadia HONORÉ (ORS Grand Est), Irène STOJCIC (ORS Réunion), Lise TROTTEY (Fnors), Annabelle YON (ORS-CREAI Normandie).

Objectif et missions :

Ce groupe de travail est chargé de mener une réflexion sur la communication interne et externe du réseau.

Il a pour objectifs :

- D'inventorier les singularités et les points communs des ORS en matière d'outils et supports de communication externes ;
- De proposer des « chantiers » à mener en matière de communication ;
- De proposer un cahier des charges précisant les moyens et compétences disponibles au sein du réseau et ceux à mobiliser en complément.

Réalisations en 2022 :

Dans la suite de la réflexion engagée en 2021 autour de la communication à visée professionnelle sur les réseaux sociaux, plusieurs sessions de formations ont été proposées aux personnels des ORS :

- Fondamentaux des réseaux sociaux, sur deux demi-journées en mars et avril (30 participants) ;
- LinkedIn – Page personnelle, Page entreprise, 3 sessions d'une journée en mai-juin (20 participants) ;
- Twitter, une session d'une demi-journée en septembre (7 participants) ;
- Facebook, une session d'une demi-journée en septembre (6 participants).

Les formations ont été appréciées par les participants et ont permis à ceux qui le souhaitent de développer leur stratégie de communication sur les réseaux sociaux.

Un temps de retours d'expérience est prévu pour 2023.

En 2022, le groupe a suivi la réalisation des numéros #4 et #5 d'Épitomé, la revue semestrielle du réseau lancée en 2021 :

- Accès aux soins de 1^{er} recours en juin ;
- Santé au travail en novembre.

Chaque numéro s'accompagne d'une revue bibliographique des travaux réalisés par les ORS et la Fnors au cours des dernières années. L'ensemble des numéros est accessible sur le site internet de la Fnors¹.

À noter également que deux communiqués de presse ont été diffusés, dont l'un à l'occasion de la publication des numéros d'Épitomé.

Le groupe a également apporté son appui au groupe en charge de la préparation de la journée thématique des ORS.

¹ <https://www.fnors.org/epitome/>

Groupe « Utilisateurs du Système national des données de santé » (SNDS)



Date de mise en place : février 2019

Composition du groupe :

Quatre personnes ont la charge de l'animation du groupe : Patricia BÉDAGUE (ORS Bretagne), Marie DALICHAMPT (ORS Pays de la Loire), Valérie FÉRON (ORS Île-de-France), Lise TROTTET (Fnors).

L'ensemble des personnes des ORS ayant un accès (effectif ou en cours) au portail du SNDS participent aux échanges. En 2022, cela représente près d'une quarantaine de personnes.

Objectif et missions :

Afin de développer l'expertise des ORS sur le SNDS, ce groupe a plusieurs objectifs :

- Avoir plus de visibilité sur les travaux réalisés ou en cours au sein du réseau mobilisant des données SNDS ;
- Renforcer la communication inter-ORS sur le SNDS ;
- Partager les expériences et les pratiques ;
- Mutualiser et valider les algorithmes développés ;
- Rendre compte des comités utilisateurs de la Cnam.
- Informer sur les ORS impliqués dans des groupes Redsiam

Réalisations en 2022 :

Un après-midi d'échanges a été organisé avec les utilisateurs du SNDS en janvier. La réunion qui s'est tenue en visioconférence a rassemblé 26 personnes. Ont été présentés : les travaux en cours et à venir au sein de chaque ORS, les actualités des bases dont la cartographie des pathologies, etc.

L'espace commun de partage inter-ORS disponible sur le portail du SNDS est accessible pour tous les utilisateurs des ORS qui en font la demande. En 2022, une vingtaine de programmes sont partagés dans cet espace.

Tout au long de l'année, selon les actualités, des informations (portail SNDS, comptes rendus réunions, etc.) sont diffusées à l'ensemble des utilisateurs. Le groupe répond également aux questions des utilisateurs des ORS sur certains aspects techniques et méthodologiques.

Deux personnes ont également participé au comité national des utilisateurs SNDS organisé par la Cnam en juin.

Groupe EIS



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : décembre 2019

Composition du groupe (dont animateurs) :

Célia COLOMBIER/Muriel DUBREUIL (ORS Île-de-France – animatrices), Lucie ANZIVINO (ORS Auvergne-Rhône-Alpes), Tony FOGLIA (ORS Bourgogne-Franche-Comté), Aurore PÉTIGNY (ORS Bourgogne-Franche-Comté), Léna PENNOGNON (ORS Bretagne), Franck GÉNITEAU (ORS Centre-Val de Loire), Céline GARNIER (ORS Nouvelle-Aquitaine), Clara GALLAND (ORS Pays de la Loire), Stéphane ROBIN (ORS Nouvelle-Aquitaine), Nadia HONORÉ (ORS Grand-Est), Lucie LECHAT (ORS-CREAI Normandie), Annabelle YON (ORS-CREAI Normandie)

Objectif et missions :

L'évaluation d'impact sur la santé (EIS) est une démarche visant à maximiser les effets positifs et à minimiser les effets négatifs sur la santé de politiques publiques ou de projets (en dehors du champ de la santé), de formuler des recommandations et de favoriser l'intersectorialité.

Le groupe a pour objectif de valoriser les compétences et les capacités des ORS et du réseau des ORS dans la conduite d'EIS en :

- facilitant les échanges de pratiques et d'informations au sein du réseau ;
- partageant avec les directeurs d'ORS les enjeux autour des EIS ;
- mutualisant les outils et travaux entre ORS (notamment dans la perspective de réponses conjointes à des AO) ;

- réfléchissant aux aspects organisationnels et méthodologiques pour répondre aux besoins des collectivités pour traiter les questions entre urbanisme et santé.

Réalisations en 2022 :

Ce groupe s'est réuni virtuellement deux fois en 2022 (septembre et décembre). Ces rendez-vous eurent pour objectif de partager les actualités relatives aux EIS et démarches UFS ainsi que l'état d'avancement des feuilles de route en lien (c'est-à-dire les plans régionaux santé environnement et les projets régionaux santé). En raison de l'agenda politique, le groupe a produit un argumentaire commun pour des démarches qui intègrent la prise en compte des déterminants de santé dans les politiques publiques des collectivités. Il s'agit d'un texte type que chaque ORS peut aménager selon ses besoins. Cet argumentaire peut être utilisé dans le cadre de concertations PRS/PRSE ou par exemple dans le cadre de la révision d'un CPOM.

Un recensement des EIS réalisées par des ORS ou dans lesquelles des ORS ont été impliqués en France a été finalisé à l'été 2021, ainsi que des valorisations réalisées (communications orales, articles...). Il a été mis à jour en 2022.

Perspectives pour l'année 2023 :

La mobilisation du groupe se fera sur le suivi des types de collaborations souhaitées entre ORS et la réflexion collégiale sur les priorités à définir en tenant compte de paysages institutionnels régionaux variés.

Le plaidoyer et la réflexion collaborative dans le champ de « la santé dans les politiques publiques » peut être renforcé selon les volontés des participants.

Une étape de capitalisation sur les bonnes pratiques déjà mises en œuvre, selon les orientations données par la Fnors, permettra de dégager les lignes de force du groupe du travail.

Groupe « Documentation »



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : décembre 2020

Animatrices du groupe : Nathalie BEL (CREAI-ORS Occitanie), Patricia LAFONT (ORS Auvergne-Rhône-Alpes)

Composition du groupe : le groupe de travail est ouvert aux documentalistes et à tout personnel en questionnement sur l'organisation et l'amélioration de ses pratiques de recherche d'information.

Objectif et missions :

Ce groupe d'échanges a pour objectifs de :

- Favoriser la mise en réseau des documentalistes des ORS ;
- Partager des expériences et des outils documentaires avec tous les utilisateurs internes ;
- Faire un état des lieux des activités de chacun et identifier celles pouvant être mutualisées ;
- Accompagner les ORS ne disposant pas de documentalistes.

À partir des usages, ce groupe fédère une réflexion et une démarche collectives sur les besoins de tous les corps de métiers en matière de recherche, collecte et stockage de l'information.

Réalisations en 2022 :

Créé en 2021, le groupe pluridisciplinaire « Documentation » (personnels de documentation, direction, chargé.e.s d'études, secrétariat, ...) s'est attaché à recueillir les besoins en matière de recherche d'information de l'ensemble des personnels des ORS.

Dans le prolongement de l'atelier de Saint-Malo et avec l'aval du bureau de la Fnors, ce groupe a poursuivi :

- l'enrichissement, la correction et le classement thématique du répertoire des URL ;
- un test d'utilisation sous la forme d'une base de données à partir du logiciel gratuit Looker Studio ;
- une réflexion autour de l'ajout des URL d'appels d'offre à l'outil ;
- la recherche de sources en matière d'Open Data.

Si aucune date de formation au logiciel de gestion bibliographique Zotero n'a pu être programmée en 2022, un corpus de groupe a tout de même vu le jour via un abonnement au Cloud illimité.

Il regroupe, sur un mode d'alimentation collaboratif :

- les articles de la revue professionnelle Archimag, dont l'abonnement 100 % numérique a été souscrit en octobre, ainsi que des dossiers, journées d'études et numéros spéciaux relatifs au domaine de la veille ;
- une sous-bibliothèque consacrée au recueil des études en vue de la publication des numéros thématiques Épitomé ;
- ainsi qu'une sélection de tutoriels d'auto-formation au logiciel Zotero.

Groupe « Environnement »



© crédit photo : Pixabay

Date de mise en place : juin 2022

Animatrices du groupe : Sabine HOST (ORS Île-de-France), Lucie ANZIVINO/Anna LLOYD (ORS Auvergne-Rhône-Alpes)

Composition du groupe : Aurore PÉTIGNY (ORS Bourgogne-Franche-Comté), Patricia BÉDAGUE / Simon JAN (ORS Bretagne), GÉNITEAU (ORS Centre-Val de Loire), Lucile GIRARD / Nadia HONORÉ (ORS Grand Est), Sophie DEBUISSER / Frédéric IMBERT (ORS2S), Jean-Philippe CAMARD / Célia COLOMBIER / Pauline VASSEUR (ORS Île-de-France), Sylvie MERLE (ORS Martinique), Céline GARNIER / Simon LEPROUX (ORS Nouvelle-Aquitaine), Lucie LECHAT / Annabelle YON (ORS-CREAI Normandie), Sylvie CASSADOU (ORS-CREAI Occitanie), Clara GALAND (ORS Pays de la Loire), Mélissa BARDOT / Emmanuelle RACHOU (ORS Réunion)

Objectif et missions :

Ce groupe a pour objectifs :

- D'améliorer l'interconnaissance des personnes travaillant sur cette thématique au sein du réseau et identifier les personnes ressources ;
- D'avoir plus de visibilité sur les travaux réalisés ou en cours autour de la thématique Santé Environnement ;
- De partager les expériences et les pratiques ;

- De capitaliser et mutualiser certaines réflexions sur des méthodes, outils, dispositifs...

Ce groupe d'échanges inter-ORS est ouvert à toute personne travaillant sur cette thématique, quelle que soit sa fonction.

Réalisations 2022 :

Le groupe a démarré en juin par une réunion large en distanciel au cours de laquelle chaque membre a présenté ses activités et compétences. Des travaux en sous-groupes ont ensuite été menés.

Un premier groupe s'est penché sur l'opportunité et les conditions de mise en œuvre des « Observatoires Régionaux de Santé Environnement ». Des retours d'expériences ont été partagés. Le groupe a bénéficié de la réflexion menée sur le territoire francilien par Pauline VASSEUR, interne de santé publique. À l'issue de deux sessions de travail, une note interne a permis de formaliser cette réflexion collective (diffusée ensuite au sein du réseau). Cette note développe un argumentaire commun en vue de positionner les ORS en tant qu'acteur majeur dans le domaine de l'observation en santé environnement et d'appuyer cette démarche tant au niveau régional que national (*via* la Fnors).

Le second groupe a mené une réflexion sur les indicateurs développés (ou à développer) par les ORS pour l'observation en santé environnement. L'objectif de ce groupe est d'identifier les thématiques et indicateurs pertinents, de partager les pratiques et retours d'expérience (par exemple sur la caractérisation des inégalités territoriales, environnementales et sociales de santé) et de mutualiser les réflexions. Deux séances de travail ont eu lieu. Un travail d'inventaires des indicateurs a été initié.

Groupe « Préparation de la journée des ORS »



Date de mise en place : avril 2022

Composition du groupe : Jean-François BUYCK (ORS Pays de la Loire), Léna PENNOGNON (ORS Bretagne), Irène STOJCIC (ORS Réunion), Maylis TELLE-LAMBERTON (ORS Île-de-France), Lise TROTTEY (Fnors), Valérie VITRÉ (ORS Bretagne).

Mission et objectifs :

Le groupe a eu pour mission d'organiser la 1^{ère} journée thématique des ORS, ouverte à tous.

Les objectifs de cette journée étaient multiples :

- Présenter et discuter les travaux réalisés par les ORS sur la thématique ;
- Montrer la diversité des approches de cette thématique, et des méthodes mises en œuvre ;
- Donner à voir l'expertise des ORS, ainsi que les complémentarités du réseau et des partenaires ;
- Valoriser des études déclinables dans d'autres territoires ;
- Favoriser l'émergence de nouveaux partenariats.

Réalisations en 2022 :

Dans le contexte de la mise en œuvre du 4^e Plan Santé Travail, et en lien avec la diffusion de l'Épitomé #4, la 1^{ère} journée des ORS a porté sur la thématique « Santé au travail ».

Le groupe a pris en charge l'organisation de cette journée, à savoir :

- La définition du programme ;
- La recherche et la sollicitation des intervenants et animateurs ;
- La communication autour de l'évènement : mail d'invitation, communiqué de presse, supports à distribuer aux participants ;
- La gestion des inscriptions ;
- L'organisation logistique de la journée : lieu, restauration, etc.

Ces travaux ont été réalisés en lien avec le bureau de la Fnors, le groupe « Communication », et l'équipe de la Fnors.

Les partenaires nationaux et régionaux du réseau étant particulièrement ciblés pour participer à cette journée, les ORS ont également été mobilisés pour communiquer sur l'évènement.

Démarche qualité

La mission d'accompagnement pour définir une nouvelle stratégie/organisation de la démarche qualité, lancée en 2021, s'est achevée en 2022. Elle a été réalisée par une Colette ANÈRE, consultante extérieure, en lien avec le bureau et des représentants l'instance qualité.

Sur la base des constats issus de l'état des lieux, mené avec les ORS avec la réalisation d'entretiens exploratoires auprès de 25 personnes des ORS puis la mise en œuvre d'un questionnaire auprès de l'ensemble du personnel, plusieurs scénarios et recommandations ont été définis.

Compte-tenu de ces éléments, il est apparu nécessaire d'aller vers une démarche d'amélioration des pratiques prenant appui sur les groupes de travail et des projets inter-ORS existants afin de capitaliser et diffuser les bonnes pratiques qui y sont développées.

Fin 2022, un cahier des charges définissant les objectifs, les différents acteurs et leurs rôles ainsi qu'une feuille de route des activités pour 2023 a été rédigée. Un appel à candidature sera lancé au sein du réseau des ORS pour l'animation de ce groupe.

Réunions des directeurs

Les réunions des directeurs ont été instaurées à la suite de l'Assemblée générale de juin 2015. Elles sont des lieux d'échanges et permettent d'aborder des sujets communs à la totalité ou une grande partie des ORS.

Suite aux réflexions engagées en 2021, deux nouveaux formats de réunion ont été définis : soit en présentiel sur une journée avec un travail sur plusieurs points, soit des réunions de

deux heures en distanciel sur des sujets plus ciblés.

Deux réunions se sont tenues en 2022, en visioconférence :

- Autour des observatoires régionaux en santé environnementale, en mars ;
- Présentation du guide méthodologique relatif à la mise en œuvre de diagnostics territoriaux sur l'activité physique, la sédentarité et la santé, avec l'intervention de l'Onaps en septembre.

Par ailleurs, une réunion commune aux directeurs des ORS et aux membres du groupe des DPD s'est tenue en présentiel, en juin.

Formations inter-ORS

Afin de favoriser la montée en compétences des personnels des ORS, des sessions de formations inter-ORS ont été organisées en 2022. Une trentaine de personnes ont ainsi pu bénéficier de formations sur les réseaux sociaux (LinkedIn, Twitter et Facebook). Leur mise en œuvre a été assurée par le groupe « Communication ».

Communication interne

Plusieurs outils de communication sont utilisés afin de fluidifier le partage de l'information au sein du réseau tout au long de l'année.

En 2022, 40 notes d'information ont été diffusées aux ORS.

Pour favoriser les échanges inter-ORS et entre la Fnors et les ORS, un espace partagé spécifique a été mis en place sur le serveur de la Fnors. Il permet de mettre à disposition et de partager des documents, il est ouvert à l'ensemble des personnes des ORS. Cet espace est notamment utilisé lors de groupe de travail et projets inter-ORS.

Par ailleurs, depuis plusieurs années, à l'issue des réunions du bureau une « petite com' » est adressée aux ORS (directeurs et représentants au conseil d'administration de la Fnors) afin de faire une synthèse des points traités lors de ces réunions et de la partager avec les membres du réseau.

Communication externe

- **Site internet de la Fnors**

Les publications de l'ensemble des ORS sont mises en ligne régulièrement sur le site de la Fnors. Des actualités sur le réseau des ORS sont également publiées : offres d'emploi, autour de la vie associative et des projets inter-ORS.

Les numéros d'Epitomé sont accessibles sur une page dédiée.

- **Plaquette de présentation de la Fnors**



La plaquette de présentation de la Fnors a été actualisée et imprimée en vue d'une diffusion lors de la journée thématique des ORS.

- **LinkedIn**

En juin 2022, la Fnors a ouvert une page entreprise sur LinkedIn². Plusieurs posts autour des : actualités, travaux, mises à jour sur SCORE-Santé, événements ont été réalisés. Les posts des ORS sont également relayés. La stratégie de communication sera affinée en 2023.

Journée thématique des ORS

La 1^{ère} journée thématique des ORS s'est tenue le 15 novembre 2022 au FIAP (Paris 14^{ème}). En lien avec Epitomé #4, la thématique retenue était celle de la « Santé au travail ».

L'évènement, ouvert à tous, a réuni 80 participants venus de l'ensemble des régions françaises.



²<https://www.linkedin.com/company/f%C3%A9d%C3%A9ration-nationale-des-ors/>

La journée s'est articulée autour de 6 temps :

- Introduction ;
- Contexte et enjeux en santé travail ;
- Outils, indicateurs, dispositifs de surveillance du réseau et des ORS ;
- Les ORS dans les dispositifs de surveillance nationaux (MCP, Evrest)³ ;
- Études thématiques menées par les ORS ;
- Et demain ? Rôles et contributions des ORS en santé au travail dans les régions.

De nombreux travaux ont pu être présentés et ont permis de valoriser la diversité des approches de la thématique « Santé au travail » et des méthodologies mises en œuvre par les ORS, mais également les multiples acteurs associés.

L'ensemble des présentations sont accessibles sur le site de la Fnors⁴.



Rendez-vous en 2024 pour la prochaine journée thématique des ORS !

³ MCP : quinzaine de recueil des maladies à caractère professionnel, Evrest : observatoire « EVolution et RELations en Santé au Travail »

Soutien au réseau

La Fédération assure l'accès ou la fourniture de bases de données aux ORS (voir ci-après). Depuis de nombreuses années, l'OR2S met à disposition des ORS un outil de calcul propre (Moca-O) répondant aux exigences de sécurité du SNDS. Depuis 2021, une convention tripartite entre l'OR2S, la Fnors et chaque ORS existe. Dans ce cadre, la participation des ORS à Moca-O est intégrée dans la cotisation des ORS à la Fnors. Tous les ORS membres de la Fnors disposent d'accès à cet outil.

Selon les besoins, des formations à l'outil de calcul peuvent être proposées aux nouveaux utilisateurs.

Afin d'instaurer un espace d'échanges, de concertation et de co-construction entre l'OR2S et les utilisateurs de l'outil Moca-O, le cahier des charges d'un comité utilisateurs a été défini, en 2022. Ces comités seront l'occasion d'aborder :

- Les actualités de l'outil Moca-O : données disponibles, documentation, veille sur les nomenclatures géographiques ;
- Le calendrier prévisionnel d'intégration et de mise à disposition des données ;
- Les développements en cours et ceux à venir ;
- Les méthodologies retenues/à développer pour l'élaboration des formules et des nomenclatures ;
- Les préconisations d'utilisation.

La 1^{ère} réunion est prévue pour janvier 2023.

⁴ www.fnors.org/1ere-journee-des-ors-sante-travail-ressources/

Webinaires

Afin de contribuer à la dynamique du réseau des ORS et de la renforcer en créant une culture commune autour de thématiques communes, des webinaires inter-ORS ont été instaurés.

D'une durée allant d'une heure trente à deux heures, l'ensemble des personnels et des administrateurs des ORS sont invités. Les intervenants peuvent être issus du réseau des ORS ou être extérieurs.

Deux webinaires se sont tenus en 2022, réunissant à chaque fois une quarantaine de personnes :

- Fardeau global des maladies – Présentation de travaux, en mai, avec l'intervention de représentants de la Cnam et de SpF ;
- OFDT – Présentation des travaux et enquêtes, en octobre, avec l'intervention de représentants de l'OFDT.

Portrait du réseau des ORS

Comme chaque année, une enquête annuelle relative aux budgets et aux personnels des ORS pour l'année 2021 a été réalisée. L'enquête est mise en œuvre *via* un questionnaire en ligne. L'exploitation et la synthèse des résultats ont été prises en charge par Céline Leclerc (ORS Centre-Val de Loire).

En 2021, le réseau des ORS membres de la Fnors représente 227 salariés pour 173,6 ETP, soit 11,6 ETP en moyenne par ORS (données hors Martinique et Mayotte). Le budget global des ORS en 2020 s'élève à 14,7 millions d'euros (hors Martinique et Mayotte). Bien que la part des différents financeurs soit variable d'un ORS à l'autre, pour l'ensemble du réseau, les

financeurs principaux sont les Agences régionales de santé (44,3 %).

Le budget des ORS est transmis chaque année à la Drees afin d'alimenter les Comptes nationaux de la santé.

Vie associative

Une démarche de révision du projet stratégique de la Fnors, adopté en 2015, a été engagé. Ce travail a été confié à un groupe de travail composé de directeurs et d'administrateurs des ORS. Afin de faire un bilan, le travail a été scindé en plusieurs phases :

- Examen du projet/diagnostic en vue d'identifier les orientations qui ne sont plus d'actualité, celles qu'il convient de faire évoluer et les actions mises en œuvre et leurs résultats ;
- Sollicitation des ORS afin de recueillir leur avis sur le diagnostic réalisé ;
- Analyse des résultats.

Cette base de travail sera mobilisée en 2023 pour rédiger une nouvelle version du projet stratégique de la Fnors. Celle-ci devra être validée en 2023 par l'Assemblée générale et le Conseil d'administration, en vue d'une mise en œuvre à partir de 2024 pour une durée de 5 ans (2024-2029).

Accès aux données de santé

Depuis l'application du décret n°2016-1871 du 28 décembre 2016 relatif au traitement de données à caractère personnel dénommé « système national des données de santé » (SNDS), les Observatoires régionaux de la santé font partie des organismes ayant un accès permanent au SNDS. Le décret n°2021-848 du 29 juin 2021 a modifié les conditions d'accès des ORS, leur permettant de disposer d'une profondeur historique de neuf ans, en plus de l'année en cours. Jusqu'à présent, les demandes d'accès pour la Fnors dans des conditions identiques à celles des ORS ont été rejetées.

Par ailleurs, depuis 2017, la Cnam a mis en place des comités utilisateurs autour du SNDS ouverts à tous les organismes bénéficiant d'un accès permanent aux bases DCIR-PMSI, EGB et les univers BO. Les objectifs de ces comités sont la transmission d'informations techniques aux utilisateurs et la création d'un espace d'échanges entre les gestionnaires des bases et les utilisateurs.

En 2022, les quatre utilisateurs-référents du réseau des ORS participant à ces comités sont : Patricia BÉDAGUE (ORS Bretagne), Marie DALICHAMPT (ORS Pays de la Loire), Valérie FÉRON (ORS Île-de-France), Lise TROTTEY (Fnors). Les référents sont chargés d'assurer la circulation de l'information entre les utilisateurs et la Cnam (transmission des questions et diffusion d'informations). En 2022, une réunion s'est tenue en juin. Le compte-rendu des réunions est transmis aux ORS par mail et mis à disposition sur l'espace partagé du serveur de la Fnors.

En application du décret relatif au SNDS, les modalités d'accès du réseau des ORS à la plateforme sécurisée des données hospitalières de l'Atih ont évolué. Les ORS maintiennent leur accès de fait, en s'enregistrement directement et de façon individuelle auprès de l'Atih. Concernant les accès de la Fnors, un dossier de demande

d'accès, devant recevoir l'approbation du Cesrees et une autorisation de la Cnil est en cours de constitution.

Une demande d'autorisation concernant la transmission des données pour l'Inserm-CépiDc et leur mise à disposition aux ORS via un système fils déployé par l'OR2S et répondant aux exigences du référentiel de sécurité du SNDS, a reçu un avis favorable de la Cnil en 2021. Cette autorisation unique a permis d'obtenir les données de mortalité 2016 et 2017 et de les inclure dans l'outil Moca-O pour les mettre à disposition des ORS et pour produire les indicateurs de SCORE-Santé, dans le respect des règles édictées par la Cnil.

Outils partagés

La Fnors met à disposition des ORS un logiciel d'enquête statistique et de création de formulaires en ligne : LimeSurvey. Elle assure, en lien avec son prestataire informatique, la gestion des accès à l'outil, le stockage et la sauvegarde des informations saisies. Une vingtaine d'utilisateurs de six ORS différents y ont actuellement accès.

SCORE-Santé

Fonctionnement

Le pilotage et le suivi de la base SCORE-Santé sont assurés par le Groupe technique et le Groupe projet. La maintenance et la gestion sont quant à elles assurées par l'équipe de la Fnors avec l'appui des ORS.

Le Groupe technique SCORE-Santé est constitué de quatre représentants d'ORS : Bernard LEDÉPERT (CREAI-ORS Occitanie), Nadine SCANDELLA (ORS Nouvelle-Aquitaine), Isabelle TRON (ORS Bretagne), Alain TRUGEON (OR2S), de deux membres de l'équipe de la Fnors Laureen ROTELLI-BIHET et Lise TROTTET ainsi que de Patrick ZOUARY, prestataire informatique en charge du développement de SCORE-Santé. Il s'est réuni à neuf reprises en 2022.

En milieu d'année, une réorganisation du groupe technique a été opérée. Suite au départ à la retraite fin juin 2022 de Alain TRUGEON, qui pilotait SCORE-Santé depuis sa mise en place, Nadège THOMAS a intégré le groupe pour l'OR2S et Bernard LEDÉPERT occupe désormais le poste de pilote du groupe. Par ailleurs, le groupe a été renforcé d'une personne ayant pour mission de piloter l'intégration d'indicateurs issus du SNDS, il s'agit de Caroline BONNET (ORS Bourgogne - Franche-Comté).

Les missions du Groupe technique ont été redéfinies : déterminer les orientations stratégiques et de développement de SCORE-Santé ; sélectionner les thématiques nouvelles à traiter ; mettre en place et assurer le suivi des groupes de travail ; assurer les représentations extérieures auprès des partenaires.

Le Groupe projet, qui s'apparente à un conseil scientifique, est constitué de nombreux partenaires : DGS, Drees, SpF, INCa, Atih, CépiDc, Cnam, CCMSA, Irdes, etc. Il s'est réuni

en juin. De manière générale, les principaux points abordés lors de ces réunions portent sur le bilan des réalisations récentes et le développement de nouvelles fonctionnalités, les dernières publications et l'avancement des groupes en lien avec SCORE-Santé.

Accès aux données

Afin d'alimenter la base SCORE-Santé, la Fnors conventionne avec différents producteurs de données. Ces contrats encadrent l'usage des données pour la Fnors mais aussi pour les ORS.

Plusieurs conventions sont en cours :

- **CCMSA** : données sur les affections de longue durée (ALD) et sur les allocataires de prestations sociales ;
- **DGS** : données sur la qualité des eaux (de distribution et de baignade) ;
- **Drees** : données sur les professionnels de santé.

La convention avec la Cnaf relative aux données sur les allocataires de prestations sociales est arrivée à son terme, la procédure de renouvellement engagée en 2021 est toujours en cours.

En 2022, les modalités d'accès à la plateforme sécurisée pour l'accès aux données du PMSI ont évolué pour la Fnors et les ORS (cf. rubrique Accès aux données de santé).

Travaux 2022

Maintenance et actualisation de la base

En 2022, comme chaque année, de nombreux indicateurs ont été mis à jour sur SCORE-Santé notamment ceux portant sur les séjours hospitalier, les établissements médicaux, les professionnels de santé et la mortalité.

Suite aux évolutions de la composition des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI), une nouvelle nomenclature a été intégrée sur SCORE-Santé et l'ensemble des indicateurs concernés ont été mis à jour (avec reprise de l'historique).

Changement des populations de référence

Deux populations de référence sont utilisées pour le calcul des taux standardisés sur SCORE-Santé : la population européenne et la population française. Une évolution a été apportée en 2022 pour cette dernière : afin de considérer une population plus récente, celle du RP 2018 est maintenant utilisée en remplacement de celle du RP 2006 utilisée précédemment. L'ensemble des séries présentant des taux standardisés (mortalité, ALD...) ont été recalculées avec cette nouvelle population de référence et intégrées à SCORE-Santé.

STATISS

Depuis l'édition 2016, la Fnors a la charge de la réalisation du STATISS. Ce travail est réalisé avec l'appui de la Drees en collaboration avec les ARS : une première version préparée par la Fnors a été transmise aux ARS pour relecture et validation en fin d'année. Dans le cadre de la reprise du STATISS, l'édition 2021 a été finalisée et mise en ligne sur SCORE-Santé dans un espace dédié, en juillet 2022. Deux modes de consultation sont possibles : téléchargement d'un fichier Excel regroupant l'ensemble des indicateurs et des territoires, consultation en ligne de chacun des tableaux pour une sélection de territoires. Fin 2022, en lien avec la Drees, une enquête a été lancée en direction des ARS sur leur utilisation et leurs attentes vis-à-vis de STATISS afin d'envisager les évolutions possibles.

Professionnels de santé : données Adeli et RPPS

Suite aux recommandations de la Drees, toutes les séries concernant les professions paramédicales issues de la base Adeli ont été reprises afin d'intégrer la limite d'âge à 62 ans. Pour les professionnels passés d'Adeli au RPPS, deux séries ont été créées : la 1^{ère} allant de 2012 à l'année de bascule utilisant les données Adeli et la seconde de l'année de bascule à ce jour utilisant les données RPPS.

Publication sur la thématique Environnement

Afin de valoriser le travail de refonte du chapitre Environnement de SCORE-Santé et de donner des éléments de contexte autour de ces indicateurs, une publication a été réalisée et publiée en septembre 2022.

Cette publication de trente-six pages est scindée en quatre grands chapitres (cadre de vie, contexte environnemental et activités, milieux d'exposition et pathologies) qui présentent des chiffres clés, des illustrations commentées (cartes, graphiques) et des précisions méthodologiques.



Petits effectifs

Un groupe de travail composé de trois ORS (Auvergne-Rhône-Alpes, Ile-de-France, Nouvelle-Aquitaine) et de l'équipe de la Fnors a été mis en place afin de réfléchir à des méthodologies adaptées pour produire des indicateurs se basant sur des petits effectifs (phénomènes rares, territoires fins). Le travail s'est déroulé en plusieurs phases : réalisation d'enquête auprès des ORS afin de dresser un état des lieux des pratiques existantes, réalisation de recherches bibliographiques. À la suite de ces travaux, il s'est avéré que les méthodologies pouvant être mises en œuvre sont relativement peu documentées. La suite des réflexions se centrera sur la réalisation d'une fiche détaillée de présentation pour aider à la mise en application du coefficient de variation (avec comme support un programme SAS spécifique) et de la constitution d'un arbre décisionnel permettant d'orienter les analystes de données dans la publication ou non de certaines données.

Indicateurs SNDS

Pour la production d'indicateurs issus du SNDS à mettre en ligne sur SCORE-Santé, un appel à candidatures a été lancé au sein du réseau des ORS. À l'issue de cet appel à candidature, un groupe de 5 personnes a été mis en place regroupant des professionnels des ORS Bourgogne-Franche-Comté, Bretagne, Île-de-France, Pays de la Loire et de l'OR2S.

Plusieurs thèmes prioritaires ont été identifiés pour initier le travail : sélection d'indicateurs issus des tops de la cartographie des pathologies de la Cnam, mortalité et mortalité périnatale, IVG, recours aux soins/délivrance de médicaments. Les premiers indicateurs devraient être mis en ligne courant 2023.

Refonte du site internet SCORE-Santé

La réflexion sur la refonte du site SCORE-Santé a été lancée en 2022. La définition des grands axes du cahier des charges a été réalisée dès septembre 2022. La refonte porte à la fois sur le design du site et les modalités d'interrogation des indicateurs. Le travail se poursuit sur l'année 2023 avec comme objectif la mise en ligne du nouveau site en janvier 2024.

Rencontres, échanges avec d'autres bases de données

Au cours des dernières années, des travaux ont été réalisés afin de mettre en place un web service (serveur TJS) avec d'autres bases de données. Le web service permet de consulter des indicateurs de SCORE-Santé sur une base de données utilisant l'outil Géoclip[®]. Un premier web service a été développé entre la base GéoMSA (gérée par la CCMSA) et SCORE-Santé. Sur le même principe d'autres liens peuvent être développés avec d'autres bases de données reposant sur Géoclip[®].

Dans ce cadre, des échanges avec AtlaSanté ont eu lieu en fin d'année, en lien avec le Centre National des Soins Palliatifs et de la Fin de Vie (CNRPV). Dans la perspective de la mise à disposition *via* AtlaSanté des indicateurs présentés dans l'Atlas des soins palliatifs et de la fin de vie, l'idée était de mettre en place un webservice pour faciliter la récupération et la restitution des indicateurs issus de SCORE-Santé.

Projet Outre-Mer

Dans le cadre de la convention pluriannuelle d'objectif signée avec la DGS, la Fnors a été sollicitée pour développer un système d'informations statistiques dans le domaine de la santé et social dans les Collectivités d'Outre-mer (COM : Polynésie française, Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Saint-Pierre-et-Miquelon, Nouvelle-Calédonie et Wallis-et-Futuna) et à Mayotte. Initiés depuis la convention pluriannuelle d'objectifs 2016-2018, les travaux se sont déroulés en plusieurs phases.

Une première phase ayant pour objectif de **dresser un état des lieux de l'existant** a été réalisée au cours de l'année 2016. Cela a permis d'établir, pour chacun des territoires, une première liste d'indicateurs produits et d'identifier les organismes susceptibles de fournir des données de type socio-sanitaire. Cette première phase a donné lieu à un rapport intitulé « *Recueil de données socio-sanitaires dans les COM et à Mayotte. Rapport de l'année 2016 : Analyse de l'existant* », présenté en mars 2017 à la DGS.

Une deuxième phase, réalisée en 2018-2020, avait pour objectif de **consolider les informations recueillies** lors de la première phase et de définir une sélection d'indicateurs transversaux à l'ensemble des COM et Mayotte. Dans ce cadre, des entretiens qualitatifs auprès de représentants des différentes agences de santé et acteurs locaux ayant une connaissance approfondie du terrain, ont été réalisés. À la suite des entretiens, une liste de thématiques *a priori* couvertes par l'ensemble des COM et Mayotte a été définie en vue de créer des fiches

présentant une sélection d'indicateurs pour chacun des territoires. Ces travaux sont restitués dans un rapport intitulé « *Recueil de données socio-sanitaires dans les Collectivités d'Outre-mer et à Mayotte. Constitution d'une liste d'indicateurs transversaux. Rapport des années 2018-2019* ».

Une troisième phase de **réalisation de fiches d'indicateurs socio-sanitaires dans chaque territoire**. Sur la base des indicateurs disponibles et en cohérence avec celles présentées dans SCORE-Santé, une dizaine de thématiques transversales à l'ensemble des territoires a été retenue. Pour chaque thématique, les indicateurs ont été alimentés à partir de publications et documents mis à disposition par les différents interlocuteurs ou ont été collectés directement en ligne.

Début 2022, les fiches de quatre territoires sont en ligne sur SCORE-Santé dans un espace dédié⁵ : Mayotte, Saint-Pierre et Miquelon, Wallis et Futuna, Polynésie française. Au cours de l'année, un travail d'identification des actualisations possibles a été engagé.

En 2022, les fiches de Saint-Martin et Saint-Barthélemy ont été préparées en collaboration avec l'ORS Guadeloupe, en vue d'une mise en ligne.

Par ailleurs, pour Mayotte, un diagnostic a été réalisé afin d'identifier les indicateurs pouvant être intégrés dans l'arborescence de SCORE-Santé de façon systématique. Les travaux se poursuivront en 2023, en lien avec l'ORS Mayotte.

Ce travail est réalisé par Céline LECLERC (ORS Centre-Val de Loire) et Lise TROTTE (Fnors).

⁵<https://www.scoresante.org/IndicateursCOM.html>

ACTIVITÉS D'ÉTUDES

Santé mentale et expériences de travail

En 2019, la Fnors et quatre ORS (Bourgogne-Franche-Comté, Centre-Val de Loire, Grand Est, Nouvelle-Aquitaine) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees et de la Dares portant sur la thématique Santé mentale, expériences du travail, du chômage et de la précarité.

L'étude, intitulée « Conditions d'emploi et parcours de soins : Recherche des singularités hommes-femmes face aux souffrances », allie des approches quantitative et qualitative, et vise à mettre en relation et comparer des données sur les trajectoires, organisations d'emploi et parcours de soins des hommes et des femmes déclarant des problèmes de santé mentale au travail. La proposition a été retenue en novembre 2019.

La phase quantitative a permis d'appréhender l'articulation des caractéristiques individuelles, des caractéristiques des emplois, la perception et la prise en charge des souffrances mentales. L'exploitation des bases de l'enquête CT-RPS 2016 appariée aux données du SNDS s'est faite *via* un espace sécurisé du Centre d'accès sécurisé aux données (CASD), après avis favorable du Comité du secret statistique.

Afin d'apporter des éléments de compréhension sur les trajectoires des personnes identifiées précédemment, et au regard des résultats révélés par l'analyse multidimensionnelle, le volet qualitatif a été recentré sur des aides-soignants, infirmiers et aides médico-psychologiques exerçant dans des établissements médico-sociaux et du

milieu hospitalier, présentant des signes d'une souffrance mentale au travail (arrêt de travail ou autre manifestation). Une trentaine d'entretiens semi-directifs ont été menés en s'attachant à interviewer autant d'hommes que de femmes.

Cette phase a permis d'étudier des parcours de femmes et d'hommes ayant vécu une souffrance mentale au travail, de l'apparition des premiers signes à leur reconnaissance et leur prise en charge, dans l'objectif de comprendre à la fois les ressources mobilisées pour y faire face et leurs conséquences sur les trajectoires professionnelles.

Le rapport a été finalisé et transmis à la Drees en juin 2022. La diffusion est prévue pour 2023.



Drees -Suicide

Jeunes

En 2017, la Fnors et trois ORS (Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté, Centre-Val de Loire) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees intitulé Comportements suicidaires chez les adolescents et prévention.

L'étude proposée se base sur une enquête qualitative sur le parcours de jeunes suicidaires et suicidants en étudiant l'impact des actions et dispositifs de prévention du suicide. La proposition a été retenue au printemps 2018.

Les travaux se sont déroulés sur deux années, le rapport final, comprenant une revue bibliographique et l'analyse du parcours des jeunes suicidants à partir des informations recueillies lors des entretiens, a été transmis à la Drees en décembre 2020.

Ce travail a fait l'objet d'une restitution lors d'une séance plénière de l'Observatoire national du suicide (ONS) en mai 2021. La synthèse de l'étude est présentée dans le 5^e rapport de l'Observatoire national du suicide intitulé « Suicide : mesurer l'impact de la crise sanitaire liée au Covid-19 – Effets contrastés au sein de la population et mal-être chez les jeunes », paru en septembre 2022.



Afin de valoriser ce travail auprès d'un public plus large, quelques adaptations ont été

apportées au rapport en vue d'une publication spécifique aux Presses de l'EHESP préfacée par Christian BAUDELLOT et les professeurs en psychiatrie, Pierre VANDEL et Sylvie NEZELOF,.

L'ouvrage, intitulé *Derrière les masques, la souffrance mentale des jeunes* » a été publié en mai 2022.



État des lieux sur les pratiques d'activité physique et sportive des adultes en situation de handicap

Sur une initiative conjointe de l'Observatoire National de l'Activité Physique et de la Sédentarité (Onaps) et de la Fnors, une étude permettant de dresser un état des lieux sur les pratiques d'activité physique et sportive des adultes en situation de handicap vivant à domicile, a été lancée.

L'étude, scindée en deux phases, est menée sur cinq départements aux caractéristiques hétérogènes en collaboration avec les ORS des territoires concernés :

- Corrèze (ORS Nouvelle-Aquitaine) ;
- Eure (ORS-Creai Normandie) ;
- Ille-et-Vilaine (ORS Bretagne) ;
- Moselle (ORS Grand-Est) ;
- Réunion (ORS Réunion).

Phase quantitative

La première phase est la phase d'enquête *via* un questionnaire afin de recueillir des informations sur le niveau d'activité physique, les barrières, leviers et motivations à la pratique, le ressenti des bénéficiaires sur la santé physique et mentale.

L'enquête, déployée sous deux formats internet et papier, a été lancée en janvier 2022 avec une diffusion auprès de 300 relais (acteurs institutionnels, structures proposant des services et associations) identifiés au sein de chaque territoire. Des communications ont

également été réalisées sur les réseaux sociaux et dans la presse.

Plus de 650 personnes en situation de handicap ont participé à l'enquête. L'analyse des données recueillies a permis :

- d'apporter des éléments de connaissance sur les niveaux d'activité physique et la caractérisation des pratiques physiques et sportives selon le type de handicap ;
- d'identifier les freins et les leviers à la pratique selon le type de handicap.

Phase qualitative

La seconde phase qualitative, consistera à mener des entretiens auprès d'usagers et leurs aidants, de professionnels de l'activité physique, de la rééducation, de l'accompagnement éducatif et social, d'institutionnels, d'élus.



Regards croisés sur le suicide et les conduites suicidaires en Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte

En 2020, la Fnors et les ORS ultramarins (Guadeloupe, Martinique, Guyane, Réunion, Mayotte) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees portant sur la thématique : « Le suicide et sa prévention ».

L'étude, intitulée « Regards croisés sur le suicide et les conduites suicidaires en Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion et Mayotte », vise à réaliser un diagnostic interrégional pluri-thématique pour identifier les spécificités des conduites suicidaires dans les DROM avec des approches à la fois quantitative et qualitative. Les résultats permettront d'identifier les besoins spécifiques ou communs à ces territoires et de définir des recommandations afin d'orienter les stratégies de prévention du suicide dans les DROM globalement et selon les particularités de chaque territoire ultramarin.

La recherche s'articule autour de quatre axes thématiques : dispositifs d'observation et de connaissances, facteurs de risques et déterminants, représentations et facteurs culturels, environnement sanitaire.

La première phase de recherche et de veille bibliographique a été réalisée au cours du 2nd semestre 2021.

La seconde phase du projet, qualitative, a été lancée en 2022. Ainsi, des entretiens semi-directifs ont été réalisés auprès des différents acteurs de champs d'action variés présents dans chacun des territoires sur la base des grilles d'entretien partagées entre les équipes associées au projet.

Les informations ainsi recueillies seront synthétisées selon chaque axe thématique définis précédemment et de façon transversale pour les cinq territoires. Une fiche de synthèse sera également réalisée pour chacun des territoires selon une trame standardisée.

Les travaux seront finalisés en 2023.

Outil de télésurveillance et transformation du rôle des auxiliaires de vie auprès des personnes âgées à domicile

En 2021, la Fnors et quatre ORS (OR2S, Bretagne, Île-de-France, Pays de la Loire) ont répondu à un appel à projets de recherche de la Drees intitulé Usages des technologies numériques dans le champ de la santé, de l'autonomie (handicap & dépendance) et de l'accès au droit.

La proposition a été retenue en décembre 2021.

Le projet est intitulé « Transformation du rôle des auxiliaires de vie et de leur organisation de travail dans le maintien à domicile des personnes âgées, en lien avec l'utilisation d'un outil de télésurveillance ». La méthodologie mise en œuvre repose sur des approches qualitatives mêlant entretiens individuels, *focus groups* et observations participantes. L'étude se déroule sur 18 mois et est construite autour d'une application utilisant l'intelligence artificielle, Présage, conçue pour prédire les risques d'hospitalisation en urgence et est en cours de déploiement dans les quatre régions précédemment citées.

Centrée sur les auxiliaires de vie, cette étude permettra d'appréhender plusieurs axes : l'organisation de leur travail, la perception de leurs missions et l'acceptation sociale de l'outil

permettant de mesurer les transformations induites par l'utilisation de l'outil mais aussi les freins et leviers à son déploiement.

L'ensemble des acteurs participants à la mise en œuvre du dispositif (porteurs du projet/financeurs, collecteurs, coordinateurs) seront également sollicités afin de se saisir des enjeux organisationnels et d'éléments contextuels plus larges.

Par une application concrète, il sera possible d'émettre des recommandations pour la mise en œuvre d'un dispositif de télésurveillance à plus grande échelle en mobilisant les acteurs présents sur le terrain au quotidien.

Une première phase de recherche bibliographique a été engagée en 2022. Sur cette base, des grilles d'observation et d'entretien ont été rédigées afin d'être partagés par tous pour la réalisation de la collecte des informations.

Les travaux ont débuté en 2022 avec la réalisation des observations participantes sur la base d'une grille d'observation commune aux différents territoires. Les observations participantes et les entretiens se sont déroulées tout au long de l'année.

Bernard ENNUYER, sociologue HDR spécialisé en vieillissement et vieillesse, apporte son expertise sur le volet « métier d'auxiliaire de vie ».

Les travaux seront finalisés en 2023.

PROfils et PARcours de santé MENTale des patients à l'aune du COvid-19 – PROPAMENCO

La crise sanitaire Covid-19 et les périodes de confinement associées ont bouleversé l'organisation des soins en psychiatrie et provoqué l'apparition de problèmes psychiques chez de nouveaux patients. La Drees, en question sur ces évolutions et les résultats des études Epicov, a incité les ORS Bourgogne-Franche-Comté et Centre-Val de Loire à lui proposer un projet combinant une étude quantitative et qualitative. Ce projet est porté par la Fnors, financé par la Drees. Deux experts y sont associés, Magali COLDEFY et le Pr Pierre VANDEL.

L'étude, scindée en deux phases, cible des jeunes de 18-24 ans et des personnes de 55-64 ans. Elle vise à reconstituer l'évolution des profils des nouveaux patients de ces âges, soignés pour maladies psychiatriques, leurs potentielles évolutions épidémiologiques, et à apprécier leur parcours dans le système de soins à l'aune des différents confinements, comparés aux patients de ces âges, déjà identifiés avant le Covid-19. Elle permettra également de mesurer l'impact des réorganisations des soins lors des différents pics épidémiques et confinements sur la composition et les modalités des recours aux soins.

En préalable, des recherches bibliographiques ont été réalisées afin d'enrichir le travail d'analyse de la phase quantitative mais également pour la construction des grilles d'entretien.

La première phase, quantitative, débutée en 2022, se base sur des analyses réalisées à partir du SNDS. Elle a pour objectif d'explorer les profils des patients et les prises en charge avant, et entre chaque confinement, et d'observer d'éventuelles mutations. Les prises en charge nouvellement initiées depuis le 1^{er} confinement et à l'issue des suivants, pour les mêmes troubles, seront décrites afin de dégager d'éventuelles spécificités.

La seconde phase, qualitative qui sera réalisée en 2023, permettra de comprendre les conditions d'apparition des problèmes psychiques, les modalités de recours mobilisées par les personnes, leurs prises en charge potentiellement complémentaire à celle visible dans le SNDS, la durée de leurs troubles et des prises en charge.

Les travaux se poursuivront en 2023.

Cancers,

vulnérabilités et territoires

Dans le cadre de la stratégie décennale de lutte contre le Cancer 2021-2030, la Fnors porte un projet inter-ORS intitulé « Les situations de vulnérabilités face aux cancers : approche territoriale et exploration des parcours ». Initié en avril 2022 et d'une durée de 24 mois, ce projet a reçu le financement de l'INCa.

Ce projet s'articule autour de deux axes.

L'axe 1, intitulé « Vulnérabilités sociales, environnementales et d'accès aux soins face aux cancers au niveau des territoires » a pour objectif de décrire, à l'échelle des territoires, les différentes vulnérabilités pouvant avoir un impact sur l'accès aux soins des personnes présentant un cancer en s'attachant aux différentes étapes de ce parcours.

L'axe 2, intitulé « Le parcours en cancérologie des personnes en situation de vulnérabilité : approche exploratoire sur quatre territoires » s'inscrit dans la continuité des travaux engagés avec l'ANCREAI dans le cadre du projet Firah (activité 2021). Il vise à caractériser le parcours de soins en cancérologie des personnes en situation de handicap, en invalidité ou en inaptitude, des personnes en situation de précarité (bénéficiaires de la CSS), des personnes âgées en établissement.

Le projet mobilise les équipes de plusieurs ORS : Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté, Bretagne, Centre-Val de Loire, Île-de-France, Nouvelle-Aquitaine, Occitanie, OR2S, Pays de la Loire et de la Fnors.

A chacune des phases du projet, lorsque cela est possible, les travaux des axes 1 et 2 sont mutualisés.

En 2022, les travaux ont porté sur :

- la réalisation de recherches documentaires afin d'identifier les travaux permettant d'accompagner la sélection des indicateurs socio-démographiques, la définition des vulnérabilités et le choix des localisations cancéreuses ;
- l'identification des populations vulnérables dans le SNDS ;
- L'identification des parcours de soins pour les localisations présélectionnées : poumon, sein, côlon-rectum, pancréas, foie, VADS.

Le premier comité de pilotage, réunissant des représentants de l'INCa, SpF, l'Inserm, l'ANCREAI, la Ligue contre le cancer, l'Irdes, des ARS et CRCDC s'est tenu en octobre 2022.

Les travaux se poursuivront en 2023 et 2024.

RELATIONS AVEC LES PARTENAIRES

Relations

permanentes

Direction générale de la santé (DGS)

En 2022, des échanges ont eu lieu autour du renouvellement de la convention pluriannuelle et d'objectifs 2022-2024, de son suivi/pilotage.

Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees)

Un représentant de la Drees participe au Groupe projet de SCORE-Santé.

Santé publique France (SpF)

Un représentant de Santé publique France est invité au Groupe projet de SCORE-Santé.

OFDT (Observatoire français des drogues et des tendances addictives) : membre du conseil d'administration (Isabelle TRON)

ONS (Observatoire national des suicides) : membre de l'ONS au titre des centres d'études et de recherches (Isabelle TRON)

PNSE4 (Plan national santé environnement) : participation au groupe de suivi Recherche /Données (Emilie GARDEUR, Annabelle YON)

REDSIAM (Réseau pour mieux utiliser les Données du Système national des données de santé) : membre du Comité de direction (Bernard LEDÉSERT)

SFSP (Société française de santé publique) : membre en tant que personne morale au sein du conseil d'administration (Julien GIRAUD)

Représentations

permanentes

ONAPS (Observatoire national de l'activité physique et de la sédentarité) : membre du conseil d'orientation (Céline LECLERC)

CNP-SP (Conseil national professionnel de santé publique) : adhérent du CNP-SP (Bernard LEDÉSERT)

CNS (Conférence nationale de santé) : membre titulaire dans le sixième collège des acteurs de la prévention au titre des organismes œuvrant dans les domaines de l'observation de la santé et de l'autonomie (Céline LECLERC).

SOLLICITATIONS EXTERIEURES

Au cours de l'année 2022, la Fnors a été sollicitée à plusieurs reprises sur des thématiques entrant dans le champ d'activité du réseau des ORS. Pour chaque sollicitation, une remontée des informations des ORS est organisée.

Stratégie Nationale de Santé Sexuelle

Dans le cadre des actions définies dans la Stratégie Nationale de Santé Sexuelle, la Fnors a été auditionnée pour alimenter un panorama des sources de données et des connaissances disponibles en santé sexuelle et reproductive.

Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

La Fnors a été sollicitée par la sous-direction de la réussite et de la vie étudiante du Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche pour participer au comité de suivi de trois groupes de travail : Accompagnement des établissements à l'élaboration des schémas directeurs de vie étudiante, Indicateurs et données, Données de santé.

Iga / IGESR / Igas

Dans le cadre du rapport au Parlement sur le devenir de la médecine scolaire, la Fnors a été auditionnée par l'Inspection générale de l'administration (Iga), l'Inspection générale de l'éducation, du sport et de la recherche (IGESR) et l'Inspection générale des affaires sociales (Igas).

Haut Conseil de la santé publique

Par saisine du 13 juin 2022, la Direction Générale de la santé a demandé au Haut Conseil de la santé publique (HCSP) de proposer des recommandations à partir d'une revue des enquêtes et des publications françaises sur la santé au cours des trois premières années de l'enfant portant sur :

- Les données utiles à extraire à partir des 3 certificats de santé et à quelle fréquence.
- Les structures et les organismes ad hoc qui seraient légitimes pour les exploiter.

Le groupe de travail en charge de la réponse à la saisine a auditionné la Fnors en tant qu'organisme chargé du traitement des données des trois certificats de santé (8 premiers jours, 9^e et 24^e mois) à l'échelle régionale et locale.

Ministère des solidarités, de l'autonomie et des personnes handicapées

Dans le cadre de la préparation de la stratégie de lutte contre les maltraitances des personnes en situation de vulnérabilité, la Fnors a été sollicitée par le Ministère des solidarités, de l'autonomie et des personnes handicapées pour identifier les travaux que les ORS ont pu réaliser sur cette thématique.



Fédération nationale des
observatoires régionaux de la santé

62 boulevard Garibaldi - 75015 Paris

Tél : 01 56 58 52 40

Courriel : info@fnors.org

www.fnors.org - www.scoresante.org